



COMUNE DI CAPANNORI  
PROVINCIA DI LUCCA

Delibera n. **140** del **30/12/2020**

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

---

OGGETTO: Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche ai sensi dell'art.20 del D.Lgs.n.175/2016 e ss.mm.ii. Anno 2020.

---

L'anno **duemilaventi** (2020) e questo giorno trenta (30) del mese di **Dicembre**, alle ore 17:18, previo avviso regolarmente notificato, si è riunito il CONSIGLIO COMUNALE in sessione ordinaria, seduta pubblica, **in modalità video conferenza completamente a distanza, tenutasi in via convenzionale nella Residenza Comunale**, nel rispetto dei criteri di funzionamento provvisori fissati con Decreto del Presidente del Consiglio Comunale prot. n. 20037 del 15.04.2020.

**All'appello nominale, risultano presenti**, dei 25 componenti del Consiglio Comunale, n. 20, ed assenti n. 5 come di seguito indicato:

| Nominativo             | P/A | Nominativo           | P/A |
|------------------------|-----|----------------------|-----|
| MENESINI LUCA          | A   | LUPORINI ARIANNA     | P   |
| AMADEI SILVIA MARIA    | P   | BACHI MARCO          | P   |
| ANGELINI GUIDO         | P   | CECCARELLI GAETANO   | A   |
| LIONETTI LAURA         | P   | BARTOLOMEI SALVADORE | A   |
| MICCICHE' LIA CHIARA   | P   | BENIGNI ILARIA       | P   |
| ROCCHI MAURO           | P   | CARUSO DOMENICO      | P   |
| PISANI SILVANA         | P   | PELLEGRINI GIUSEPPE  | P   |
| BIAGINI GIGLIOLA       | P   | SPADARO GAETANO      | P   |
| BORELLI FRANCESCO      | A   | ZAPPIA BRUNO         | P   |
| CAMPIONI GIANNI        | P   | LUNARDI SIMONE       | A   |
| LENCIONI PIO           | P   | PETRINI MATTEO       | P   |
| SALVONI FRANCO ANTONIO | P   | SCANNERINI MATTEO    | P   |
| BERTI CLAUDIA          | P   |                      |     |

**Sono presenti**, inoltre, gli assessori sigg.ri: DEL CHIARO GIORDANO, MICHELI LUCIA, FREDIANI SERENA, DEL CARLO DAVIDE, CECCHETTI FRANCESCO, FRANCESCONI MATTEO

**Presiede** l'adunanza il PRESIDENTE DEL CONSIGLIO GIGLIOLA BIAGINI

**Partecipa** il VICE SEGRETARIO PAOLO PANTANELLA incaricato della redazione del verbale.

**Scrutatori** i sigg.ri: CAMPIONI GIANNI, BACHI MARCO, SCANNERINI MATTEO



COMUNE DI CAPANNORI  
PROVINCIA DI LUCCA

---

**OGGETTO:** Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche ai sensi dell'art.20 del D.Lgs.n.175/2016 e ss.mm.ii. Anno 2020.

---

Per i fatti accaduti, gli interventi proposti dai singoli consiglieri, l'analitica descrizione degli argomenti trattati ci si riporta alla registrazione audio depositata agli atti della segreteria.

Successivamente all'appello è entrata l'assessora Carmassi.

Si dà atto che, rispetto all'appello effettuato all'inizio di seduta, a questo punto sono presenti n° 22 componenti il Consiglio, essendo entrati nel frattempo i consiglieri Ceccarelli, il Sindaco Menesini, Borelli ed uscito il consigliere Zappia.

Il Presidente invita il Consiglio a trattare la proposta di deliberazione n.247 iscritta all'O.d.G. dell'odierna seduta che viene illustrata dall'ass. Carmassi.

\*\*\*\*\*

Il Presidente, non chiedendo alcuno la parola, pone in votazione mediante appello nominale, la proposta di deliberazione n. 247 iscritta all'O.d.G. dell'odierna seduta, che ha dato il seguente esito controllato dagli scrutatori e proclamato dal Presidente:

|   |    |    |               |
|---|----|----|---------------|
| PRESENTI  | n. | 22 |               |
| FAVOREVOLI<br>Sindaco Menesini,<br>Amadei, Angelini,<br>Bachi, Berti, Biagini,<br>Campioni, Borelli,<br>Ceccarelli, Lencioni,<br>Lionetti, Luporini,<br>Micchiché, Pisani,<br>Rocchi, Salvoni | n. | 16 | VOTANTI<br>22 |
| CONTRARI<br>Benigni, Caruso,<br>Pellegrini, Petrini,<br>Scannerini, Spadaro   | n. | 6  |               |
| ASTENUTI  | n. | /  |               |

Sulla base delle risultanze di voto sopra espresse,

## IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- il Decreto Legislativo 19 agosto 2016 n. 175 ("Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" (T.U.S.P.)), emanato in attuazione dell'art.18 della Legge 7 agosto 2015 n. 124, ("Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche"), ha disposto, all'art.20, che le amministrazioni pubbliche effettuino annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrono i presupposti specificati al comma 2 dello stesso articolo, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione;
- l'art.4 del T.U.S.P. individua e definisce, al comma 1, le finalità perseguitibili mediante l'acquisizione e la gestione di partecipazioni pubbliche, specificando che non possono, direttamente o indirettamente, essere costituite società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguitamento delle proprie finalità istituzionali, ne' acquisite o mantenute partecipazioni, anche di minoranza, in tali società;
- i commi 2 e 3 dello stesso art.4 specificano le attività per lo svolgimento delle quali le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni:
  - a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi; b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016; c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'articolo 180 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2; d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento; e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n. 50 del 2016; al solo fine di ottimizzare e valorizzare l'utilizzo di beni immobili facenti parte del proprio patrimonio, le amministrazioni pubbliche possono, altresì, anche in deroga al comma 1, acquisire partecipazioni in società aventi per oggetto sociale esclusivo la valorizzazione del patrimonio delle amministrazioni stesse, tramite il conferimento di beni immobili allo scopo di realizzare un investimento secondo criteri propri di un qualsiasi operatore di mercato;
  - le condizioni fissate dal comma 2 dell'art.20 del T.U.S.P. che rendono necessaria l'adozione di piani di razionalizzazione, corredati di un'apposita relazione tecnica, con specifica indicazione di modalità e tempi di attuazione, di singole partecipazioni in società di capitali da parte dell'amministrazione pubblica titolare delle stesse e che sono rilevate in sede di analisi di cui al comma 1, corrispondono a: a) partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'articolo 4; b) società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti; c) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali; d) partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato

*medio non superiore a un milione di euro; e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti; f) necessita' di contenimento dei costi di funzionamento; g) necessita' di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'articolo 4;*

CONSIDERATO che le disposizioni del Testo Unico devono essere applicate avendo riguardo all'efficiente gestione delle partecipazioni, alla tutela e alla promozione della concorrenza e del mercato, alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica;

RICHIAMATA la deliberazione consiliare n.70 del 17/10/2017, con cui è stato approvato l'atto di revisione straordinaria delle partecipazioni, ai sensi dell'art.24 T.U.S.P., come aggiornamento del piano operativo di razionalizzazione, di cui all'articolo 1, comma 611, della legge 23 dicembre 2014, n.190, adottato ai sensi del comma 612 con Decreto Sindacale n.6 del 31/03/2015;

DATO ATTO che:

- il Settore Programmazione Risorse Finanziarie e Tributi dell'Ente ha successivamente proceduto, entro il 31/10/2017, all'invio telematico degli esiti di tale atto, per le verifiche del puntuale adempimento degli obblighi di revisione, alla Sezione di Controllo per la Regione Toscana della Corte dei Conti, nonché alla struttura del Ministero dell'Economia e Finanze competente per l'indirizzo, il controllo e il monitoraggio sull'attuazione del T.U.S.P., di cui all'art. 15, con le modalità di cui all'art. 17 D.L. 90/2014, mediante l'applicativo "Partecipazioni" del Dipartimento del Tesoro (<https://portaletesoro.mef.gov.it>);
- in data 17/10/2017 il Tribunale di Lucca ha dichiarato il fallimento della Società Aeroporto di Capannori s.p.a. con sentenza n. 123/2017 , confermata in appello con sentenza n. 2555/2018 emessa dalla Corte d'Appello di Firenze in data 07/11/2018, per cui le attività di razionalizzazione con contenimento dei costi di funzionamento previste in sede di revisione straordinaria non sono risultate attuabili, da parte del socio Comune di Capannori, essendo la gestione aziendale passata sotto il controllo della curatela fallimentare;
- con deliberazione consiliare n.52 del 19/07/2017 è stato formalizzato il recesso del Comune di Capannori dalla partecipazione in SEVAS Controlli s.r.l., permanendo conseguentemente come unico socio della Società la Regione Toscana;
- in data 29/12/2017, con atto pubblico ai rogiti del notaio Raspini in Lucca, è stata alienata la partecipazione detenuta dall'Ente nella Società SEVAS s.r.l., a favore del Comune di Fabbriche di Vergemoli;
- in data 06/12/2018, nel rispetto della scadenza fissata al giorno immediatamente successivo, il Settore Programmazione Finanziaria, Tributi e Contratti dell'Ente ha proceduto all'invio telematico mediante l'applicativo "Partecipazioni" del Dipartimento del Tesoro delle informazioni relative alle operazioni di alienazione e recesso previste nell'atto di revisione straordinaria, attestando il rispetto del termine di un anno dall'attuazione della revisione previsto dall'art. 24 comma 4 del T.U.S.P.;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n.52 del 14/09/2018 è stata approvata l'adozione dello schema di contratto di servizio anni 2018 - 2020 tra l'Ente e Capannori Servizi Srl nonché gli indirizzi in merito alla gestione ed organizzazione dei servizi;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n.76 del 28/12/2018 ad oggetto "Art.20 D.Lgs.175/2016 e ss.mm.ii. Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche" è stata approvata l'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui il Comune di Capannori detiene partecipazioni, dirette o indirette, riferita al periodo annuale 1/1/2017-31/12/2017, redatta secondo lo Schema di provvedimento corrispondente al modello predisposto dal Dipartimento del Tesoro del Ministero dell'Economia e

Finanze;

- con deliberazione della Giunta comunale n.104 del 11/04/2019 è stato approvato l'adeguamento dello Statuto della Società RetiAmbiente SpA a quanto obbligatorio ai sensi di legge per l'acquisizione dello status di società in house providing;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n.105 del 20/12/2019 ad oggetto: "Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche ai sensi dell'art.20 del D.Lgs.n.175/2016 e ss.mm.ii. Anno 2019" è stata approvata l'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui il Comune di Capannori detiene partecipazioni, dirette o indirette, riferita al periodo annuale 1/1/2018-31/12/2018, redatta secondo lo Schema di provvedimento corrispondente al modello predisposto dal Dipartimento del Tesoro del Ministero dell'Economia e Finanze
- con deliberazione del Consiglio Comunale n.97 del 14/10/2020 è stato approvato l'adeguamento dello statuto di RetiAmbiente Spa e delle Società operative da essa partecipate, con riferimento a quanto richiesto ai sensi di legge per l'acquisizione dello status di società in house providing;

VALUTATE le modalità di svolgimento delle attività e di erogazione dei servizi da parte delle società partecipate dal Comune di Capannori;

TENUTO CONTO dell'esame istruttorio ricognitivo delle singole partecipazioni effettuato dal Settore Risorse dell'Ente, in conformità con le linee di indirizzo pubblicate dal Dipartimento Tesoro del MEF e dalla Corte dei conti, secondo quanto indicato nello Schema di provvedimento corrispondente al modello predisposto dal Dipartimento, allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale (allegato n.1);

DATO ATTO altresì che in calce a tale allegato è esposta la relazione sull'attuazione del piano di razionalizzazione relativamente alla società Capannori Servizi Srl a socio unico, redatta secondo lo schema di provvedimento corrispondente al modello predisposto dal Dipartimento del Tesoro del Ministero dell'Economia e Finanze;

RITENUTO di approvare il presente atto, redatto ai sensi dell'art.20 T.U.S.P., precisando che tale documento riveste carattere programmatico, ed è stato formulato in coerenza con gli indirizzi strategici dell'Amministrazione Comunale, tenendo conto dell'attuale contesto normativo;

RICHIAMATI l'art. 42 comma 2 lettera e) del D.Lgs. n. 267/2000 (Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali) e lo Statuto del Comune di Capannori;

VISTI i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'art. 49 del d.lgs. 267/2000 dal Dirigente del Settore Risorse;

VISTO il verbale n. 34 del 14/12/2020 dell'organo di revisione allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale (allegato n.2), che ha rilevato quanto segue:

- che dall'esame della proposta di delibera si rileva che l'Ente intende mantenere le partecipazioni in essere nell'attuale assetto;
- che l'Ente non procede a modificare le modalità di gestione dei propri servizi;
- che, pertanto, non sussistono fattispecie che richiedono il rilascio del parere del Collegio dei Revisori ai sensi dell'art.239, comma 1, lettera b) del D.Lgs.267/2000;

VISTO il parere della commissione consiliare competente;

DATO ATTO che sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli art. 49, c. 1 e 147 bis, c. 1 del D.Lgs 267/2000 parere di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa e il parere di regolarità contabile poiché l'atto comporta riflessi diretti/indiretti sulla situazione economico-patrimoniale dell'amministrazione;

## **DELIBERA**

1. di approvare le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziali del dispositivo;
2. di approvare l'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui il Comune di Capannori detiene partecipazioni, dirette o indirette, riferita al periodo annuale 01/01/2019-31/12/2019, redatta secondo lo schema di provvedimento corrispondente al modello predisposto dal Dipartimento del Tesoro del Ministero dell'Economia e Finanze, allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale (allegato n.1);
3. di approvare la relazione sull'attuazione del piano di razionalizzazione relativamente alla società Capannori Servizi Srl a socio unico, redatta secondo lo schema di provvedimento corrispondente al modello predisposto dal Dipartimento del Tesoro del Ministero dell'Economia e Finanze, esposta in calce a tale allegato;
4. di dare contestualmente atto che, in seguito all'attuazione della revisione straordinaria di cui alla deliberazione consiliare n.70 del 17/10/2017, le partecipazioni nelle società Aquapur Multiservizi s.p.a., ERP Lucca s.r.l., Gesam Reti s.p.a., Lucense s. cons. a r. l., Reti Ambiente SpA hanno mantenuto, per il periodo intercorso tra il 23.09.2016 e il 31.12.2019, le caratteristiche richieste dagli artt. 4 commi 1 e 2 e art. 20 comma 2 del T.U.S.P. per il mantenimento senza interventi di razionalizzazione;
5. di dare mandato al Dirigente del Settore Risorse, ai sensi degli artt. 107 e 147 quater del TUEL, di porre in essere tutte le attività amministrative di propria competenza conseguenti alla presente deliberazione, e in particolare procedere all'invio telematico degli esiti del presente atto, per le verifiche del puntuale adempimento degli obblighi di cui all'art. 20 del T.U.S.P., alla struttura del Ministero dell'Economia e Finanze competente per l'indirizzo, il controllo e il monitoraggio sull'attuazione del Testo Unico, di cui all'art. 15, con le modalità di cui all'art. 17 D.L. 90/2014, mediante l'applicativo "Partecipazioni" del Dipartimento del Tesoro (<https://portaletesoro.mef.gov.it>), entro i termini di legge;
6. di inviare copia della presente deliberazione agli organi amministrativi delle Società partecipate oggetto del presente atto ricognitivo;
7. di pubblicare nella sezione Amministrazione Trasparente del sito web del Comune di Capannori (<http://www.comune.capannori.lu.it>) il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 22, lettera d-bis), d.lgs. 33/2013.

\*\*\*\*\*

INFINE, su proposta del Presidente, a seguito di separata votazione ai sensi dell'art. 134, c.4 del D.Lgs. 267/2000 (T.U.E.L.), svolta per appello nominale che ha dato il seguente risultato, controllato dagli scrutatori e proclamato dal Presidente:

|  |    |    |                               |
|--|----|----|-------------------------------|
| PRESENTI   | n. | 22 |                               |
| MAGGIORANZA<br>RICHIEDA  | n. | 13 | Art. 134 c.4<br>D.Lgs. 267/00 |
| FAVOREVOLI<br>Sindaco Menesini,<br>Amadei, Angelini,<br>Bachi, Berti, Biagini,<br>Campioni, Borelli,<br>Ceccarelli, Lencioni,<br>Lionetti, Luporini,<br>Micciché, Pisani,<br>Rocchi, Salvoni | n. | 16 | VOTANTI<br>22                 |
| CONTRARI<br>Benigni, Caruso,<br>Pellegrini, Petrini,<br>Scannerini, Spadaro  | n. | 6  |                               |
| ASTENUTI   | n. | /  |                               |

Il presente atto viene dichiarato **immediatamente esegibile**, al fine di poter procedere quanto prima all'attivazione delle procedure di caricamento sul portale Partecipazioni degli esiti della verifica consiliare.

Letto, approvato e sottoscritto.

**IL VICE SEGRETARIO  
PAOLO PANTANELLA**

**IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO  
GIGLIOLA BIAGINI**