



COMUNE DI CAPANNORI
PROVINCIA DI LUCCA

Delibera n. **88**
Del **07 aprile 2023**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: Sistema tangenziale di Lucca. Approvazione Protocollo d'intesa tra la Regione Toscana, Commissario Straordinario di Governo, ANAS S.p.A., Provincia di Lucca, Comune di Lucca e Comune di Capannori per la costituzione di un tavolo tecnico finalizzato a valutare le osservazioni presentate dagli Enti Locali e le relative modifiche progettuali

In data odierna, alle ore 10:30, ai sensi del regolamento di organizzazione delle sedute della Giunta Comunale in modalità videoconferenza o mista, adottato con delibera di GC n. 34 del 01.04.2022, si è riunita la Giunta comunale regolarmente convocata per trattare gli affari posti all'ordine del giorno.

Presiede l'adunanza LUCA MENESINI nella sua qualità di SINDACO.

Assessori Presenti (P) N. 8 e Assenti (A) N. 0

N	Nominativo	Funzione	P/A
1	MENESINI LUCA	SINDACO	P
2	FRANCESCONI MATTEO	VICE SINDACO	P
3	CARMASSI ILARIA	ASSESSORE	P
4	CECCHETTI FRANCESCO	ASSESSORE	P
5	DEL CARLO DAVIDE	ASSESSORE	P
6	DEL CHIARO GIORDANO	ASSESSORE	P
7	FREDIANI SERENA	ASSESSORE	P
8	MICHELI LUCIA	ASSESSORE	P

Partecipano in modalità videoconferenza gli ASSESSORI CECCHETTI, FREDIANI e MICHELI.

Assiste MARCO CIANCAGLINI in qualità di SEGRETARIO GENERALE del Comune, incaricato della redazione del verbale.

Il Presidente, riconosciuta la validità del numero legale degli intervenuti per poter deliberare, dichiara aperta la seduta.



COMUNE DI CAPANNORI
PROVINCIA DI LUCCA

OGGETTO: Sistema tangenziale di Lucca. Approvazione Protocollo d'intesa tra la Regione Toscana, Commissario Straordinario di Governo, ANAS S.p.A., Provincia di Lucca, Comune di Lucca e Comune di Capannori per la costituzione di un tavolo tecnico finalizzato a valutare le osservazioni presentate dagli Enti Locali e le relative modifiche progettuali

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- “Il Sistema Tangenziale di Lucca - Viabilità Est di Lucca comprendente i collegamenti tra Ponte a Moriano e i caselli dell’A11 del Frizzone e di Lucca Est” fa parte del “Sistema di attraversamento Nord-Sud dei valichi appenninici”, dichiarato opera strategica e di preminente interesse nazionale con deliberazione del CIPE 21 dicembre 2001 n. 121;
- detto intervento è programmato nel Piano Regionale Integrato Infrastrutture e Mobilità (PRIIM) della Regione Toscana, approvato con Deliberazione del Consiglio Regionale 12 febbraio 2014, n. 18;
- relativamente alla procedura di Valutazione di Impatto Ambientale e alla Valutazione di Incidenza sul progetto in oggetto, la Provincia di Lucca nell’ambito del procedimento speciale di cui al combinato disposto degli artt. 182-183 del D. Lgs. 163/2006 e della L.R.T. n.10/2010, ha espletato l’Inchiesta Pubblica, ha raccolto le osservazioni e i contributi da parte dei cittadini, associazioni e enti (circa 100) e infine ha redatto il Rapporto Interdisciplinare (16 ottobre 2014) che tiene conto anche dell’intero processo partecipativo;
- il Consiglio Superiore dei Lavori pubblici, per l’approvazione del progetto preliminare e lo Studio di Impatto Ambientale nell’adunanza del 22 gennaio 2016, sulla base di una relazione istruttoria articolata e complessa che tiene conto di tutti gli atti e contributi istruttori, ivi comprese le Valutazioni della Provincia di Lucca, ha chiarito che dalla lettura di tutti gli atti era emerso l’orientamento favorevole nei confronti della localizzazione dell’intervento in esame e della sua compatibilità ambientale con l’evidenziazione di prescrizioni e raccomandazioni che dovevano essere recepite in sede di redazione del

progetto definitivo ai fini della successiva approvazione dello stesso da parte del CIPE;

- l'Assemblea Generale del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici, in data 22 gennaio 2016 ha reso il parere n.58/2015 con il quale, all'unanimità, definisce che *"...il progetto preliminare relativo alla "SS 12 "del Brennero". Sistema Tangenziale di Lucca. Viabilità Est di Lucca comprendente i collegamenti tra Ponte a Moriano ed i caselli dell'A11 Frizzone e Lucca Est" debba essere rivisto, modificato e integrato nella fase della progettazione definitiva, sulla base delle prescrizioni e raccomandazioni di cui ai considerato che precedono e comunque prima dell'esperimento delle procedure di affidamento"*, richiedendo al CIPE il rinvio a nuova fase istruttoria del II stralcio funzionale; (aggiunte da delibera provincia);

- Con delibera n. 38 del 10.08.2016 (G.U. n. 69 del 23.03.2017) il CIPE ha approvato il Progetto Preliminare del "Sistema Tangenziale di Lucca - Viabilità Est - 1° stralcio funzionale", comprendente l'Asse Nord Sud, l'Asse Est-Ovest e la parziale realizzazione dell'Asse Ovest Est dall'intersezione di Antraccoli fino alla rotatoria di collegamento con l'Ospedale "San Luca", rinviando a nuova istruttoria il Progetto Preliminare del 2° stralcio funzionale, comprendente il completamento dell'Asse Ovest-Est dalla rotatoria di collegamento con l'ospedale "San Luca" fino al casello di Lucca Est dell'A11, l'adeguamento della S.S.12, il cavalcaferrovia della linea Lucca-Pistoia-Firenze nell'area "ex scalo merci" di Lucca, l'Opera connessa e la circonvallazione di Altopascio, in considerazione delle prescrizioni degli Enti interessati ed in particolare di quelle del parere n. 58/2015 del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici;

- a seguito del parere espresso dal CIPE la Soc. ANAS S.p.a. ha provveduto alla elaborazione del progetto definitivo del 1° stralcio funzionale che è stato trasmesso in data 4 marzo 2019 a tutti gli enti interessati affinché provvedessero a presentare motivate proposte di adeguamento o richieste di prescrizioni per il progetto definitivo o di varianti migliorative al Ministero delle Infrastrutture;

- parallelamente la Regione Toscana, in applicazione dell'art.9 comma 3 della L.R.65/2014 che dispone che la Regione, nell'esprimere il proprio parere in merito agli atti di competenza statale, assicura la partecipazione degli enti locali interessati ed il loro coinvolgimento nel processo di formazione degli atti di propria competenza, richiedendone in ogni caso il relativo parere e conformandosi ad esso nei casi di esclusiva rilevanza locale, ha chiesto alla Provincia di Lucca, ai Comuni di Lucca e Capannori e al Consorzio 6 Toscana Sud di predisporre il proprio parere in merito alla localizzazione dichiarando la conformità o difformità delle opere ai rispettivi strumenti di pianificazione territoriale;

- la Provincia di Lucca, con Decreto del Presidente n.6 del 3 Maggio 2019 ha approvato il Documento "Valutazioni tecniche in ordine al progetto definitivo di Anas" ai sensi e per gli effetti dell'art. 166 c.3 del D.Lgs. 163/2006 e ss.mm.ii, (All.A parte integrante e sostanziale del Decreto stesso) nel quale sono state recepite le criticità segnalate dai Comuni di Lucca e Capannori e che contiene le proposte di adeguamento, richieste di prescrizioni e di varianti migliorative per il progetto definitivo che nel presente atto sono integralmente richiamate e confermate; tale Documento in data 9 Maggio 2019 è stato inviato alla Regione Toscana, al MITe a tutti gli altri Enti interessati;

- l'intervento relativo al "Sistema tangenziale di Lucca - Viabilità Est di Lucca - 1° stralcio" è inserito nel Contratto di Programma 2016-2020 stipulato tra l'Anas e il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, approvato con Delibera CIPE n. 65 del 7.08.2017 (pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 292 del 15.12.2017). Nell'aggiornamento del Contratto di Programma 2016-2020 approvato dal CIPE con delibera 36/2019 del 24.07.2019 (G.U. n.20 del 25.01.2020) il costo dell'intervento è pari 111,00 M€, di cui: 62,97 M€ finanziati dal CdP Anas 2014; 17,00 M€ finanziati dai Fondi Regionali della Toscana con L.R. 77/2013; 31,03 M€ a valere su Fondo Unico del CdP 2016/2020;

- l'intervento relativo al "Sistema tangenziale di Lucca - Viabilità Est di Lucca - 1° stralcio" è stato inserito tra gli "interventi infrastrutturali caratterizzati da un elevato grado di complessità progettuale, da una particolare difficoltà esecutiva o attuativa, da complessità delle procedure tecnico-amministrative ovvero che comportano un rilevante impatto sul tessuto socio-economico a livello nazionale, regionale o locale", individuati ex art. 4 comma 1 del D.L. 18 aprile 2019 n. 32 (convertito con modificazioni dalla Legge 14 giugno 2019, n. 55), per la cui realizzazione è stata disposta, con DPCM del 5 agosto 2021, la nomina del citato Commissario straordinario;

- l'intervento relativo al "Sistema tangenziale di Lucca - Viabilità Est di Lucca - 2° stralcio" è inserito nel Contratto di Programma 2016-2020, con un finanziamento di 5,00 M€ per la progettazione da risorse FSC;

- l'Intesa Generale Quadro fra Presidente del Consiglio dei Ministri e Regione Toscana del 18/04/2003 al punto 4 "Sistema urbano e metropolitano - nodo di Firenze" richiama le situazioni di criticità infrastrutturale in Regione Toscana per ulteriori fabbisogni di investimento riportando al primo posto il "potenziamento della rete ferroviaria della Toscana centrale con particolare riferimento alla linea Pistoia-Montecatini-Lucca-Viareggio";

- relativamente al "potenziamento delle linee Pistoia-Lucca-Viareggio-Pisa", Rete Ferroviaria Italiana (RFI) nel 2003 ha elaborato la progettazione preliminare del raddoppio dell'intera tratta Pistoia-Lucca-Pisa;

- Il progetto di raddoppio della tratta Pescia-Lucca a partire dal Km 20+423 (ingresso stazione Pescia), alla progressiva 43+768 (Stazione Lucca) è stato oggetto di verifica di assoggettabilità a VIA ex art.19 del D.Lgs n.152/2006, conclusa con decreto dirigenziale regionale n.6565 del 02.05.2018 di esclusione dalla VIA con prescrizioni e raccomandazioni. La progettazione definitiva ha ottenuto il parere positivo del CSLLPP ed in esito al completamento della stessa, sulla base delle formali indicazioni degli EE.LL., si darà avvio al necessario procedimento di localizzazione ai sensi della normativa nazionale vigente;

- il progetto di raddoppio della tratta Pescia-Lucca richiamato al punto precedente prevede la realizzazione di una nuova viabilità di superamento della ferrovia medesima per sopprimere il PL alla progr. 39+139 e che sovrappassa l'A11 fino a collegarsi con la viabilità esistente in via Tazio Nuvolari nel Comune di Capannori, sviluppato sulla base delle indicazioni fornite dagli Enti territoriali;

- ai sensi dell'articolo 5 della l.r. 44 del 29/12/2022, di modifiche alla l.r. 86/2014, la Regione Toscana concorre finanziariamente alla realizzazione delle opere relative al raddoppio della linea ferroviaria Pistoia-Lucca e alle opere propedeutiche e connesse allo scavalco ferroviario di Livorno e al collegamento ferroviario in Garfagnana attraverso l'erogazione a RFI di contributi straordinari in conto capitale per un importo massimo di euro 200.000.000,00, sulla base delle fasi di realizzazione degli interventi e tramite la stipula di accordi di programma e atti d'intesa a integrazione di quelli vigenti, sottoscritti ai sensi dell'art. 33 della l.r. 86/2014;

- a seguito delle interlocuzioni con RFI, il Comune di Capannori con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 13 del 19/03/2019, ha espresso il proprio assenso ai sensi del D.P.R. n. 383/94 sul Progetto di potenziamento della linea ferroviaria Pistoia - Lucca - raddoppio della tratta compresa tra le stazioni di Pescia e Lucca;

Considerato che

- la realizzazione delle opere del Sistema Tangenziale di Lucca è subordinata, per il 1° stralcio, all'approvazione del progetto secondo le procedure Commissariali, d'intesa con il Presidente della Regione territorialmente competente, mentre per il 2° stralcio all'approvazione da parte del CIPE, ai sensi dell'art. 166 del D.Lgs 163/2006;

- relativamente alla ferrovia Pistoia - Lucca sono già in corso i lavori di raddoppio nella tratta Pistoia - Montecatini-Terne ed opere connesse ed il protocollo da approvarsi con il presente atto, prevede il coordinamento

temporale degli interventi relativi agli Assi di Lucca in relazione agli interventi di viabilità sopra richiamati che realizzerà RFI nell'ambito delle opere ferroviarie di raddoppio della ferrovia Pistoia - Lucca ed opere connesse;

- Considerato che il Comune di Capannori, con la Delibera di Consiglio Comunale n. 24 del 18/04/2019 *“Sistema tangenziale di Lucca - viabilità est di Luca comprendente i collegamenti tra Ponte a Moriano ed i caselli dell'A11 Frizzone e Lucca est - Progetto ANAS SPA assi viari - Parere dell'Amministrazione comunale in merito alla localizzazione dell'infrastruttura viaria”*, ha espresso parere contrario al progetto definitivo: *“Sistema tangenziale di Lucca - Viabilità est di Lucca comprendente i collegamenti tra Ponte a Moriano ed i caselli dell'A11 Frizzone e Lucca Est - Progetto A.N.A.S. S.P.A. Assi Viari”*;

- Considerato che il Consiglio Comunale di Capannori con la Delibera n. 24 del 18/04/2019, nell'esprimere il summenzionato parere al progetto definitivo presentato da Anas, enunciava una puntuale serie di prescrizioni e modifiche progettuali al cui accoglimento subordinare la realizzazione dell'infrastruttura.

- Il Comitato dei garanti nell'ambito dell'inchiesta pubblica celebratasi nel 2014 (pagg. 29-30 relazione finale) rilevata le *“notevoli disomogeneità nelle modalità e nei tempi di rilevazione”* degli studi sui flussi di traffico posti alla base della progettazione, evidenziava come *“Si ritiene che un progetto di importanza e delicatezza come quello considerato non possa esimersi da un adeguato aggiornamento della base conoscitiva soprattutto dal punto di vista dell'origine/destinazione dei movimenti....”*.

- Simili considerazioni ed esigenze, espresse sin dalla fase di inchiesta pubblica, risultano indispensabili al fine di quantificare gli effetti dell'opera dal punto di vista trasportistico e pertanto si rende necessario integrare e aggiornare lo studio sui flussi di traffico, al fine di pervenire ad una soluzione di effettiva liberazione delle viabilità locali e dei centri abitati dalla morsa del traffico e dal passaggio dei mezzi pesanti, in misura non inferiore al 50% rispetto alla situazione attuale;

- VISTA la Delibera di Consiglio Comunale n. 13 del 19/03/2019 *“Potenziamento linea Pistoia - Lucca raddoppio della tratta compresa tra le stazioni di Pescia e Lucca - Atto di assenso ai fini dell'intesa”*;

Richiamate come parte integrante del presente atto :

- 1 le Osservazione inoltrate ad ANAS, ai sensi dell'art. 166 c.3 del D.Lgs. n. 163/2006, in ordine all'approvazione del primo stralcio funzionale del

progetto definitivo del sistema tangenziale di Lucca inviato dal Comune di Capannori con prot.30084 del 03/05/2019;

- 2 le osservazioni inoltrate ad ANAS Prot. N.0019427/2023 del 22/03/2023 nell'ambito dell'avvio del procedimento per l'approvazione del progetto definitivo e dichiarazione di pubblica utilità con riferimento alla realizzazione dell'Asse Nord-Sud e dell'Asse Ovest-Est, del "Sistema tangenziali di Lucca. Viabilità est di Lucca comprendente i collegamenti tra Ponte a Moriano e i caselli autostradali dell'A11 del Frizzone e di Lucca est - 1° stralcio funzionale";

Visto lo schema di Protocollo d'Intesa, condiviso tra la Regione Toscana, il Commissario straordinario di Governo ex art. 4 co. 1 del D.L. 32/2019, Anas S.p.A., Rete Ferroviaria Italiana (RFI), la Provincia di Lucca, il Comune di Lucca e il Comune di Capannori, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

Considerato, tra le altre, che il protocollo di intesa all'art. 3.3 prevede che Regione Toscana, ANAS, Provincia di Lucca ed i Comuni di Capannori e Lucca si impegnano a costituire un Gruppo di Lavoro Tecnico per la verifica tesa a valutare l'accoglimento delle osservazioni presentate dagli Enti locali sul suddetto procedimento fino all'approvazione del progetto cantierabile. Il Gruppo di Lavoro Tecnico è composto da un rappresentante di Regione Toscana, ANAS, Provincia di Lucca ed i Comuni di Capannori e Lucca ed è presieduto dal Commissario straordinario di Governo o suo delegato;

Considerato che allo svolgimento del Tavolo tecnico di lavoro seguirà apposita conferenza dei servizi propedeutica all'approvazione del progetto definitivo, nel cui svolgimento gli enti interessati saranno chiamati ad esprimere i propri rilievi e pareri finali sull'opera, anche in esito alla valutazione da parte del Gruppo di lavoro tra i firmatari del presente protocollo delle osservazioni sopra richiamate

Considerato pertanto opportuno, d'intesa con i soggetti sopra citati, procedere alla stipula di un *Protocollo di Intesa "in relazione agli interventi già previsti, per la razionalizzazione dei tracciati delle opere in corso di progettazione e la tempistica realizzativa del Sistema Tangenziale di Lucca - Viabilità Est di Lucca comprendente i collegamenti tra Ponte a Moriano ed i caselli dell'autostrada A11 del Frizzone e di Lucca Est. Raccordo tra 1° e 2° Stralcio, alla luce delle opere stradali di collegamento nord-sud da eseguirsi da parte di RFI per il raddoppio della tratta ferroviaria Pescia - Lucca e costituzione di un Gruppo di Lavoro tecnico con la finalità di ottimizzare e modificare la soluzione progettuale per razionalizzare l'opera nel contesto territoriale"*;

Atteso che il suddetto protocollo d'intesa è allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;

Considerato che il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria dell'Amministrazione Comunale di Capannori in relazione al possibile impegno economico a carico del bilancio comunale previsto nel protocollo d'intesa in argomento;

Considerato che il presente atto è soggetto alla pubblicità sulla rete internet ai sensi del D. Lgs. n. 33/2013;

Dare atto altresì che sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli art. 49, c. 1 e 147 bis, c. 1 del D.Lgs 267/2000, parere di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ;

Visto l'art. 48 del D. Lgs. 267/00;

Con voti sette a favore e il voto contrario dell'ASS. CECCHETTI, resi a scrutinio palese;

DELIBERA

- di far proprie le premesse del presente atto;
- di approvare lo schema di *“Protocollo d’Intesa in relazione agli interventi già previsti, per la razionalizzazione dei tracciati delle opere in corso di progettazione e la tempistica realizzativa del Sistema Tangenziale di Lucca - Viabilità Est di Lucca comprendente i collegamenti tra Ponte a Moriano ed i caselli dell’autostrada A11 del Frizzone e di Lucca Est. Raccordo tra 1° e 2° Stralcio, alla luce delle opere stradali di collegamento nord-sud da eseguirsi da parte di RFI per il raddoppio della tratta ferroviaria Pescia - Lucca e costituzione di un Gruppo di Lavoro tecnico con la finalità di ottimizzare la soluzione progettuale per razionalizzare l'opera nel contesto territoriale”*, allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale (allegato A).
- di dare mandato al Sindaco del Comune di Capannori di sottoscrivere predetto protocollo d'intesa;
- che con successiva nota del Sindaco indicherà il nominativo dei partecipanti al Tavolo tecnico, con specifico mandato di promuovere l’attuazione delle osservazioni e modifiche al progetto Anas rappresentate e richieste dal Comune di Capannori con la Delibera di Consiglio Comunale n. 24 del 18/04/2019 e con le predette note Prot.

N.30084 del 03/05/2019 e con Prot. N.0019427/2023 del 22/03/2023, nonché di rappresentare la improrogabile necessità di aggiornare lo studio trasportistico/sui flussi di traffico come in premessa;

- di dare atto che copia del suddetto protocollo di intesa è allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;
- di dare mandato ai competenti uffici comunali di attuare le misure, le azioni e gli atti amministrativi conseguenti alla presente deliberazione;
- di dare atto che il presente atto è soggetto alla pubblicità sulla rete internet ai sensi del D. Lgs. n. 33/2013;
- di dare atto che il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria dell'Amministrazione Comunale di Capannori in relazione al possibile impegno economico a carico del bilancio comunale previsto nel protocollo d'intesa in argomento;
- di dare atto altresì che sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli art. 49, c. 1 e 147 bis, c. 1 del D.Lgs 267/2000, parere di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

Con successiva votazione, che consta di sette voti a favore e il voto contrario dell'ASS. CECCHETTI;

DELIBERA, altresì

Di dichiarare il presente atto, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 c. 4 del DLgs.267/00 al fine di poter procedere quanto prima all'attivazione delle procedure di cui trattasi.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE
MARCO CIANCAGLINI

IL SINDACO
LUCA MENESINI