



COMUNE DI CAPANNORI
PROVINCIA DI LUCCA

Delibera n. **27** del **23/04/2024**

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: Affidamento in house del servizio di gestione della residenza sanitaria assistita don A. Gori di Marlia alla Capannori Servizi srl – Approvazione del contratto di servizio e della relazione illustrativa sulla congruità economica e sulle ragioni del mancato ricorso al mercato

In data odierna, alle ore 16:49 nell'apposita sala del palazzo comunale, previo avviso regolarmente notificato, si è riunito il CONSIGLIO COMUNALE in sessione straordinaria, seduta pubblica, in modalità mista, nel rispetto dei criteri di funzionamento previsti dal Regolamento del Consiglio Comunale.

All'appello nominale, risultano presenti, dei 25 componenti del Consiglio Comunale, n. 18, ed assenti n. 7 come di seguito indicato:

Nominativo	P/A	Nominativo	P/A
MENESINI LUCA	P	LIONETTI LAURA	P
AMADEI SILVIA MARIA	P	LUNARDI SIMONE	A
ANGELINI GUIDO	P	MICCICHE' LIA CHIARA	A
BACHI MARCO	A	PELLEGRINI GIUSEPPE	P
BARTOLOMEI SALVADORE	A	PETRINI MATTEO	P
BENIGNI ILARIA	P	PISANI SILVANA	P
BERTI CLAUDIA	P	RIOLO EZIO	P
BIAGINI GIGLIOLA	P	ROCCHI MAURO	P
BINI CHIARA	P	SBRANA ROBERTA	P
CAMPIONI GIANNI	P	SCANNERINI MATTEO	A
CARUSO DOMENICO	P	SPADARO GAETANO	A
CECCARELLI GAETANO	P	ZAPPIA BRUNO	A
LENCIONI PIO	P		

Partecipano in modalità on-line i consiglieri Bini, Lionetti, Petrini, Pisani, Sbrana

Sono presenti, inoltre, gli assessori sigg.ri: DEL CARLO DAVIDE, CARMASSI ILARIA

Presiede l'adunanza la PRESIDENTE DEL CONSIGLIO GIGLIOLA BIAGINI

Partecipa il SEGRETARIO GENERALE MARCO CIANCAGLINI incaricato della redazione del verbale.

Scrutatori i sigg.ri: ANGELINI GUIDO, BENIGNI ILARIA, RIOLO EZIO



COMUNE DI CAPANNORI
PROVINCIA DI LUCCA

OGGETTO: Affidamento in house del servizio di gestione della residenza sanitaria assistita don A. Gori di Marlia alla Capannori Servizi srl - Approvazione del contratto di servizio e della relazione illustrativa sulla congruità economica e sulle ragioni del mancato ricorso al mercato

Per i fatti accaduti, gli interventi proposti dai singoli consiglieri, l'analitica descrizione degli argomenti trattati ci si riporta alla registrazione audio agli atti della Segreteria.

Successivamente all'appello sono entrati gli assessori Francesconi, Carmassi, Del Chiaro.

Si dà atto che, rispetto all'appello nominale effettuato all'inizio di seduta, a questo punto sono presenti n° 19 componenti il Consiglio, essendo entrato nel frattempo il consigliere Bartolomei.

La Presidente invita il Consiglio a trattare la proposta di deliberazione n.34 iscritta all'O.d.G. dell'odierna seduta che viene illustrata dall'ass. Francesconi.

Segue la discussione con gli interventi dei consiglieri Caruso e Ceccarelli.

La Presidente, al termine della discussione, pone in votazione mediante scrutinio palese, la proposta di deliberazione n.34 iscritta all'O.d.G. dell'odierna seduta, che ha dato il seguente esito controllato dagli scrutatori e proclamato dal Presidente:

PRESENTI	n.	19	
FAVOREVOLI Sindaco Menesini, Amadei, Angelini, Berti, Biagini, Bini, Campioni, Ceccarelli, Lencioni, Lionetti, Pisani, Riolo, Rocchi, Sbrana	n.	14	VOTANTI 14
CONTRARI	n.	/	
ASTENUTI Bartolomei, Benigni, Caruso, Pellegrini, Petrini	n.	5	

Sulla base delle risultanze di voto sopra espresse,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- l'art. 14 ed il Protocollo 26 del Trattato sul Funzionamento dell'Unione Europea (TFUE) concedono ampia autonomia agli Stati membri e non impongono l'applicazione d'un particolare modello gestionale per i "servizi di interesse generale";
- applicando il diritto comunitario, le amministrazioni locali possono:
 1. con contratto d'appalto o di concessione, commissionare i servizi a privati selezionandoli con gara;
 2. instaurare rapporti di *partnership* pubblico-privato, selezionando con procedura ad evidenza pubblica l'imprenditore privato;
 3. "auto-produrre" in economia i servizi;
- il modello dell'"*in house providing*" appartiene a quest'ultima opzione: l'autoproduzione dei servizi;
- come precisato, tali modelli gestionali sono previsti dal diritto comunitario per "servizi di interesse generale", quindi per i servizi "rivolti alla collettività";
- gli stessi modelli gestionali possono essere applicati per la produzione dei "servizi strumentali", i servizi rivolti alla stessa pubblica amministrazione, che indubbiamente sono meno rilevanti rispetto ai servizi di interesse generale;

Considerato che:

- l'articolo 17 comma 2 del D. Lgs 201/2022 "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica" recita: "Nel caso di affidamenti

in house di importo superiore alle soglie di rilevanza europea in materia di contratti pubblici, fatto salvo il divieto di artificioso frazionamento delle prestazioni, gli enti locali e gli altri enti competenti adottano la deliberazione di affidamento del servizio sulla base di una qualificata motivazione che dia espressamente conto delle ragioni del mancato ricorso al mercato ai fini di un'efficiente gestione del servizio, illustrando, anche sulla base degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9, i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta con riguardo agli investimenti, alla qualità del servizio, ai costi dei servizi per gli utenti, all'impatto sulla finanza pubblica, nonché agli obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi, anche in relazione ai risultati conseguiti in eventuali pregresse gestioni in house, tenendo conto dei dati e delle informazioni risultanti dalle verifiche periodiche di cui all'articolo 30”;

- ai sensi dell'art. 7, c. 2 del D. Lgs 36/2023 “Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3”;
- perché si abbia *house providing* è necessario che siano soddisfatte congiuntamente le tre seguenti condizioni:
 - a) l'amministrazione esercita sulla persona giuridica affidataria un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
 - b) oltre l'ottanta per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione controllante;
 - c) nella persona giuridica controllata non c'è alcuna partecipazione diretta di capitali privati;

Richiamate:

- la deliberazione consiliare n. 39 del 03.07.2006 con cui è stata approvata la costituzione della società “Capannori Servizi S.r.l. - a socio unico”, cui erano stati affidati i servizi di gestione della piscina comunale, della Residenza Sanitaria per Anziani “Don A. Gori” di Marlia, della Civica Scuola di Musica e della Farmacia Comunale, nella forma disciplinata dall'art. 113 comma 5 lettera c) del D. Lgs. n. 267/2000 (“*in house providing*”);
- la deliberazione consiliare n. 70 del 20.12.2006 con cui fu stabilito che alla Società fosse affidato anche il servizio di gestione dell'impianto sportivo polivalente di Carraia;
- la deliberazione consiliare n. 60 del 20.12.2011 con cui fu stabilito che alla Società fosse affidata la gestione di una seconda farmacia comunale;
- la deliberazione consiliare n. 39 del 30.07.2013 con cui fu individuata come nuova modalità di gestione delle due Farmacie Comunali l'affidamento in concessione del servizio;

- la deliberazione consiliare n. 25 del 08.04.2014 con cui fu individuata come nuova modalità di gestione dell'impianto sportivo polivalente di Carraia, l'affidamento in concessione del servizio;
- la deliberazione consiliare n. 95 del 21.12.2016 con cui fu stabilito, tra l'altro, di non rinnovare oltre la scadenza gli affidamenti diretti in concessione alla Società della Civica Scuola di Musica e della piscina comunale piscina comunale, a far data, rispettivamente, dal 31.07.2017 e 31.08.2017, e di mantenere in capo alla Società la gestione del servizio di Residenza Sanitaria Assistita "Don A. Gori" e del Centro Diurno "Il Melograno" di Marlia, al fine di non disperdere il patrimonio di competenze sviluppate e di perseguirne le potenzialità di sviluppo nei servizi socio sanitari e assistenziali integrati;
- la deliberazione consiliare n. 70 del 17.10.2017 con cui è stata approvata la Revisione straordinaria delle partecipazioni (art. 24, D.Lgs. 175/2016 e ss.mm.ii.) - aggiornamento del Piano operativo di razionalizzazione di cui all'art. 1, comma 611, della legge 23.12.2014 n. 190, adottato con Decreto Sindacale n. 6 del 31.03.2015 ai sensi del comma 612, rispetto alla quale venivano confermati gli indirizzi di cui alla deliberazione n. 95/2016 e definite le azioni di razionalizzazione coerenti e conseguenti;
- la deliberazione consiliare n. 52 del 14 settembre 2018 con cui il Consiglio Comunale ha espresso la volontà dell'Amministrazione di mantenere in capo alla Società la gestione dei servizi della Residenza Sanitaria Assistita "Don A. Gori", del Centro Diurno "Il Melograno" di Marlia e della piscina comunale di Capannori fino al 31 dicembre 2020;
- la continuità, tuttora operativa, del servizio di gestione della residenza sanitaria assistita don A. Gori di Marlia alla Capannori Servizi srl, secondo le medesime condizioni e quanto previsto dallo Statuto della società;
- le deliberazioni consiliari nn. 105 del 20.12.2019, 140 del 30.12.2020 e 145 del 29.12.2021, tutte aventi ad oggetto "Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii.", riferite all'annualità precedente a quella di adozione della delibera, si approvavano le relazioni sull'attuazione del piano di razionalizzazione relativamente alla società Capannori Servizi S.r.l. a socio unico, redatte secondo lo schema di provvedimento corrispondente al modello predisposto dal Dipartimento del Tesoro del Ministero dell'Economia e Finanze;
- la deliberazione consiliare n. 82 del 12.10.2022 con la quale è stato approvato il contratto di servizio per l'affidamento in house della piscina comunale fino al 30.06.2025;

Considerato che:

- questo Comune partecipa, in qualità di socio unico, alla società denominata "Capannori Servizi S.r.l. - a socio unico" con sede in Via del Parco, 5 - 55014 Marlia, Capannori (LU);

- detta società è munita di tutti i requisiti per poter procedere ad affidamenti *in house* ed è infatti iscritta nell'elenco delle società *in house* tenuto da ANAC;
- lo Statuto della società stabilisce:
 1. all'art. 3 commi 4 e ss. le modalità di esercizio del controllo analogo da parte del soggetto pubblico titolare al 100% della partecipazione;
 2. all'art. 3 comma 3 che oltre l'80% del fatturato debba, obbligatoriamente, derivare dallo svolgimento di compiti affidati al soggetto pubblico titolare al 100% della partecipazione;
 3. all'art. 6 comma 4 che il socio unico è tenuto a mantenere la proprietà dell'intero capitale sociale;
- l'art. 192 del D. Lgs 50/2016 ha previsto l'iscrizione in un apposito "elenco" per potere provvedere ad affidamenti *in house*;
- la relativa domanda di iscrizione, presentata dall'Amministrazione comunale in data 18.01.2018, è stata registrata il 17.12.2019;
- l'oggetto sociale, richiamato nello Statuto all'art. 4 comma 1, consiste nella *"(...) produzione di servizi di interesse generale strettamente necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali del Comune di Capannori. L'organizzazione e gestione dei servizi di interesse generale prodotti può avvenire attraverso il contratto di partenariato di cui all'articolo 180 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2 del decreto legislativo n. 175 del 2016. "* e, in particolare, nella gestione Residenza anziani "A. Gori" di Marlia e Centro Diurno per Anziani "Il Melograno" di Marlia, fatta salva la possibilità, da parte della Società, di svolgere ogni ulteriore servizio affidato dal Comune di Capannori, nel rispetto delle previsioni di cui al comma 1 (art. 4 comma 2 dello Statuto);
- il contratto di servizio, sottoscritto da ultimo in data 18.09.2018 tra Comune di Capannori e Capannori Servizi S.r.l. a socio unico, che tutt'ora regola i rapporti di servizio tra il Comune e la Società;

Evidenziato che nel corso dell'anno 2023 e nel primo bimestre 2024:

- sono stati effettuati numerosi incontri tra l'Amministrazione Comunale e Capannori Servizi SRL che hanno portato alla revisione complessiva dello stato economico, finanziario e patrimoniale nonché al riallineamento tra residui attivi e passivi e alla stesura di un piano economico-finanziario 2024-2028 allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (Allegato C);
- Sono state realizzate riunioni con l'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord-Ovest per addivenire alla stipula di un accordo triennale relativo ai locali sede della RSA Don Gori di Marlia e alla definizione di un progetto per un affidamento ultradecennale dell'immobile;
- All'interno del Tavolo di controllo analogo, è stato analizzato l'attuale modello organizzativo e gestionale della Rsa ed è stata vagliata l'ipotesi di addivenire

a nuova configurazione societaria. Al fine di poter ipotizzare una eventuale trasformazione societaria si rende indispensabile stipulare apposito accordo con l'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord-Ovest relativo ai locali sede della RSA e un contratto di servizio ponte con la Società migliorativo della precedente gestione che preveda:

- maggior stabilità ai rapporti con il personale interno,
- un nuovo appalto dei servizi in "global service"
- un apposito piano degli interventi di manutenzione ordinaria;

Dato Atto che risulta necessario:

- garantire continuità al servizio oggetto del presente affidamento agli attuali ottanta ospiti ricoverati evidenziando che, nel 2023, la Conferenza dei Sindaci della Piana di Lucca ha rilevato la carenza dell'offerta del servizio stesso nell'Ambito Territoriale;
- conferire idoneo titolo giuridico alla Capannori Servizi SRL affinché la stessa possa indire apposito bando pubblico per l'affidamento dei servizi alla persona collegati alla gestione della RSA con conseguente ulteriore efficientamento dei costi di gestione;
- garantire maggior stabilità ai rapporti con il personale della società;
- redigere apposito piano degli interventi di manutenzione ordinaria;
- stipulare contratto di servizio ponte con la Società al fine di dare maggior solidità e continuità alla gestione del servizio, nelle more di addivenire ad un'eventuale nuova configurazione societaria;
- progettare la riapertura del Centro diurno il Melograno e di una struttura adibita al Dopo di noi da realizzarsi all'interno degli appartamenti "i Lavatoi" situati all'interno del parco in cui ha sede la RSA, per un importo stimato in 20.000,00€ per il 2024;

Rilevato che, in base allo schema contenente l'individuazione degli indicatori di qualità per i servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica, allegato n. 2 al Decreto direttoriale 31 agosto 2023 del MIMIT, la Società Capannori servizi SRL dovrà garantire:

Descrizione	Tipologia indicatore
--------------------	-----------------------------

Qualità contrattuale	
Definizione procedure di attivazione/variazione/cessazione del servizio (modulistica, accessibilità per l'acquisto, accessibilità alle informazioni e canali di comunicazione, etc.)	<p>Predisposizione di procedure snelle per:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. l'accoglienza in struttura in regime di "libera scelta" da parte del cittadino inserito nella lista unica dei ricoveri autorizzati dai servizi territoriali competenti e regolato da apposito contratto di ospitalità che impegna reciprocamente Casa Gori per le finalità di istituto, l'ospite e/o il proprio rappresentante legale per tutti gli aspetti economici e socio assistenziali, al fine di garantire un coinvolgimento attivo nel processo di aiuto, oltre che nella parte amministrativo-contabile; 2. l'accoglienza, per brevi periodi, di inserimento da parte di privati cittadini, con l'applicazione di apposita retta sociale giornaliera determinata dalla struttura per questo tipo di inserimenti; 3. l'accoglienza per ricoveri temporanei "di sollievo", gestiti dall'U.V.M. della AUSL - Zona Distretto Piana di Lucca.
Tempo di attivazione del servizio	Entro sette giorni, in base alla disponibilità dei posti letto
Tempo di risposta motivata a reclami	Tre giorni (escluso la domenica)
Tempi di risposta motivata a richieste di rettifica degli importi addebitati	Tre giorni (escluso la domenica)
Tempo di intervento in caso di segnalazioni per disservizi	Due giorni
Cicli di pulizia programmata	Giornaliero
Carta dei servizi	Aggiornamento annuale
Qualità tecnica	
Mappatura delle attività relative al servizio	<input type="checkbox"/> assistenza infermieristica, riabilitativa, di base e alla persona e di animazione socio-educativa a parametro; <input type="checkbox"/> assistenza clinico diagnostica di base e specialistica;

	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> partecipazione alla costruzione della rete dei servizi territoriali (rapporti con servizi sociali, sanitari, UVM ecc...); <input type="checkbox"/> parrucchiere e podologo; <input type="checkbox"/> assistente sociale; <input type="checkbox"/> pulizia, igienizzazione e sanificazione; <input type="checkbox"/> disinfestazione e derattizzazione degli ambienti; <input type="checkbox"/> lavanderia e/o lavanolo; <input type="checkbox"/> acquisizione dei dispositivi medicali ed elettromedicali; <input type="checkbox"/> ristorazione e gestione dispensa; <input type="checkbox"/> ristorazione per disfagici; <input type="checkbox"/> smaltimento rifiuti speciali; <input type="checkbox"/> Sinergie strutturate con Associazionismo territoriale; <input type="checkbox"/> Comitato di partecipazione; <input type="checkbox"/> gestione amministrativa incassi rette RSA.; <input type="checkbox"/> Governo delle manutenzioni ordinarie; <input type="checkbox"/> Governo delle manutenzioni obbligatorie; <input type="checkbox"/> Mantenimento requisiti di accreditamento;
Mappatura delle attrezzature e dei mezzi	Dotazione come da struttura alberghiera Almeno 1 automezzo
Predisposizione di un piano di controlli periodici	Come da normativa prevista per le strutture accreditate dalla Regione Toscana
Obblighi in materia di sicurezza del servizio	Come da normativa prevista per le strutture accreditate dalla Regione Toscana
Predisposizione Piano manutenzioni ordinarie	La Società si impegna a elaborare, in collaborazione con il Comune, un piano di manutenzione ordinaria quinquennale. Il Comune si farà carico delle spese sostenute dalla Società per la realizzazione di eventuali opere di manutenzione che dovessero impattare sul bilancio della Società per oltre 80.000,00 € e fino a un massimo di 260.000,00 € nel 2024, fino a un massimo di 200.000,00 € nel 2025 e 180.000,00 € nel 2026, 2027 e 2028;
Accessibilità utenti disabili	Come da normativa prevista per le strutture accreditate dalla Regione Toscana
Qualità connessa agli obblighi di	

servizio pubblico	
Agevolazioni tariffarie	<p>La retta è composta da una quota sociale e una sanitaria.</p> <p>La quota sanitaria giornaliera riferita al modulo base di cui all'Allegato 1 della delibera Giunta regionale Toscana n. 1481/2018 è pari ad € 53,32. Tale importo ha subito i seguenti incrementi:</p> <ul style="list-style-type: none"> ☐ € 0,68 giornalieri dal 01/01/2023; ☐ € 2,00 giornalieri dal 01/07/2023; ☐ € 1,60 giornalieri per l'anno 2024; ☐ € 1,50 giornalieri per l'anno 2025. <p>La quota sociale stabilita in conferenza zonale dei Sindaci è € 53,50 ma è previsto un aumento di € 5,50 giornalieri.</p> <p>Il comune intende agevolare la tariffa per i cittadini residenti per l'incremento della quota sociale previsto da gennaio 2024 per un importo annuo stimato in 60.000,00 €.</p>

Preso Atto che:

- si ritiene necessario affidare *in house providing* il servizio di gestione della RSA in favore della società Capannori Servizi SRL tramite la stipulata di un accordo ponte;
- ai sensi dell'Art. 7, c. 2 del D. Lgs 36/2023 "Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche";

Precisato che, in conformità con quanto disposto dall'art. 17 comma 2 del D. Lgs 201/2022, è stata predisposta una relazione (Allegato B) che da' conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche che garantiscono sia in fase di previsione che di rendicontazione il raggiungimento del pareggio di bilancio e:

- per quanto attiene la "congruità economica" dell'offerta, è stata svolta una verifica comparativa fra la gestione della RSA comunale, affidata a Capannori Servizi S.r.l., e quella affidata, a seguito di ricorso al mercato, da parte di altri enti locali di analoghe dimensioni;

- l'analisi di cui ai punti precedenti, richiamata integralmente nell'Allegato B, evidenzia come i costi di gestione del servizio da parte della società *in house* siano mediamente analoghi o inferiori rispetto a quelli che si prospettano con il ricorso al mercato;
- per quanto concerne i "benefici per la collettività", si registra che la società, in quanto soggetto pubblico, si prefigge numerose finalità meritevoli, di pubblico interesse di tutela e salvaguardia del bene pubblico, che l'imprenditore privato operante sul mercato (e quindi costretto a generare utile d'impresa) non potrebbe perseguire (se non marginalmente per scopi filantropici), come meglio descritto nell'Allegato A;
- i poteri di intervento e di controllo consentono adeguamenti, anche *in itinere*, delle condizioni di svolgimento dei servizi alle specifiche esigenze dell'amministrazione, con la garanzia che vengano conseguiti standard qualitativi e di efficienza superiori rispetto al ricorso al libero mercato, come meglio descritto nell'Allegato A;

Dato atto che l'attuale contesto Regionale vede il settore delle RSA in profonda trasformazione e evidenziata la stipula di un accordo tra la Regione e i gestori delle RSA toscane finalizzato a sostenere economicamente il sistema di offerta residenziale per gli anziani non autosufficienti della nostra regione. In tale ottica, il 25 settembre 2023, sono state deliberate dalla Giunta regionale le nuove quote sanitarie per la non autosufficienza stabilizzata, tipologia base, all'interno delle Residenze sanitarie assistenziali della Toscana e tal proposito si riportano gli incrementi di specie:

- € 0,68 giornalieri dal 01/01/2023;
- € 2,00 giornalieri dal 01/07/2023;
- € 1,60 giornalieri per l'anno 2024;
- € 1,50 giornalieri per l'anno 2025;

Dato atto inoltre che:

- la Zona Piana di Lucca ha previsto altresì un aumento delle quote sociali della RSA che prevede l'incremento di € 5,50 giornalieri per ogni ospite;
- l'Amministrazione Comunale intende farsi carico dell'aumento di cui sopra per tutti i cittadini residenti nel territorio comunale, per un importo annuo stimato in 60.000 €;
- nelle more della realizzazione dei lavori straordinari, il Comune intende farsi carico altresì delle spese sostenute dalla Società per la realizzazione di eventuali opere di manutenzione ordinaria che dovessero impattare sul bilancio della Società per oltre 80.000,00 € e fino a un massimo di 260.000,00 € nel 2024, fino a un massimo di 200.000,00 € nel 2025 e 180.000,00 € nel 2026, 2027 e 2028;

Considerato che:

- il Piano economico - finanziario 2024-2028 (Allegato C), che prevede una progressiva riduzione del contributo concessorio, dovrà essere inoltre rivalutato alla luce dello scenario in costante e imprevedibile mutazione dei costi energetici e degli effetti dello stesso sulle dinamiche dei prezzi;
- il suddetto Piano economico-finanziario è stato elaborato alla luce del nuovo e delicato contesto economico che il paese sta vivendo, soprattutto dal punto di vista energetico, e prevede altresì una rimodulazione delle tariffe. Tale rimodulazione, decisa nelle forme indicate dal PEF che potranno essere aggiornate, terrà conto degli incrementi dei costi energetici e della nuova situazione di mercato al momento della riapertura, assicurando al contempo il diritto dei cittadini al benessere e all'attività fisica, con particolare attenzione alle persone con maggiori necessità, tra cui, a titolo esemplificativo i diversamente abili e le gestanti;

Evidenziato che si rende necessario prevedere un contributo concessorio come di seguito specificato:

- per le spese sostenute dalla Società relative alla realizzazione di opere di manutenzione ordinaria che dovessero impattare sul bilancio della Società per oltre 80.000,00 € e fino a un massimo di 260.000,00 € nel 2024, fino a un massimo di 200.000,00 € nel 2025 e 180.000,00 € nel 2026, 2027 e 2028;
- per la riduzione delle quote sociali per 5,50€ al giorno per i cittadini residenti nel Comune e stimate in 60.000,00 € annui;
- per la progettazione della riapertura del Centro diurno il Melograno e di una struttura adibita al Dopo di noi da realizzarsi all'interno degli appartamenti "i Lavatoi" situati all'interno del parco in cui ha sede la RSA, per un importo stimato in 20.000,00€ per il 2024;

Dato conseguentemente atto della necessità:

- di addivenire alla stipula di un nuovo contratto di servizio tra Comune di Capannori e Capannori Servizi S.r.l. a socio unico che regoli le modalità di gestione da parte della Società della Residenza Sanitaria Assistita don A. Gori di Marlia fino al 31/12/2026;
- di definire che l'attività di direzione e controllo da parte del Comune, si esplica attraverso:
 - a) l'approvazione, da parte della Giunta Comunale di un Piano operativo annuale di sviluppo della società, predisposto entro il mese di ottobre di ogni esercizio e relativo al periodo 1 gennaio - 31 dicembre dell'esercizio finanziario successivo, che contiene le modalità di espletamento dei servizi da parte della Società, con indicazione dei livelli quantitativi e qualitativi previsti e le rispettive ipotesi tariffarie, nonché dei meccanismi di verifica e tutela degli utenti. Piano che integra il Budget economico finanziario autorizzatorio, che dovrà garantire l'equilibrio economico finanziario di esercizio della Società e la sua autonomia finanziaria

continuativa;

b) il controllo analogo svolto secondo previsioni espresse nel contratto di servizio, e comunque in conformità a quanto previsto nel regolamento comunale sui controlli interni;

Visti:

- il Piano Economico Finanziario 2024-2028 per la gestione della RSA Don Gori di Marlia, redatto in coerenza con le “Linee guida per la redazione del PEF – Servizi pubblici locali non a rete” allegato al Decreto direttoriale 31 agosto 2023 del MIT;
- la relazione al suddetto Piano Economico Finanziario (Allegato A) ;
- lo schema di contratto di servizio (Allegato B) tra Comune di Capannori e Capannori Servizi s.r.l. a socio unico, parte integrante della presente deliberazione consiliare;
- lo schema di concessione con l’Azienda Sanitaria Toscana Nord ovest relativa all’utilizzo dell’immobile Rsa Don Gori di Marlia (Allegato D);

Dato Atto che:

- il Consiglio comunale, pertanto, valutata la “congruità dell’offerta” ed i “benefici per la collettività”, intende affidare *in house* alla società l’attività di gestione della Residenza Sanitaria Assistita don A. Gori di Marlia;
- il contributo concessorio trova adeguata copertura economica al capitolo 12351;
- l’attività in questione verrà svolta dalla società sulla base dei seguenti allegati, parti integranti e sostanziali della presente deliberazione:
 - 1) “Relazione sul Piano economico – finanziario 2024-2028 per la gestione del servizio” (Allegato A);
 - 2) “Schema di contratto di servizio fra il Comune di Capannori e la società Capannori Servizi S.r.l. a socio unico” (Allegato B);

Visti:

- il D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267 recante il Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali e, in particolare l’art. 42 comma 2 lett. e) che attribuisce al Consiglio la competenza a provvedere in merito;
- il D.lgs. 19 agosto 2016 n. 175 “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”;
- il D.Lgs 23 dicembre 2022, n. 201;
- il D.Lgs 31 marzo 2023, n. 36;

Dato Atto che sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli art. 49, c. 1 e 147 bis, c. 1 del D.Lgs 267/2000 parere di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell’azione amministrativa e

il parere di regolarità contabile poiché l'atto comporta riflessi diretti/indiretti sulla situazione economico-patrimoniale dell'amministrazione;

Visto il parere dell'organo di revisione, rilasciato ai sensi dell'art. 239 del TUEL;

Visto il parere della Commissione consiliare competente;

DELIBERA

1. di mantenere in capo alla Capannori Servizi s.r.l. a socio unico la gestione della Residenza Sanitaria Assistita don A. Gori di Marlia;
2. di rinnovare l'affidamento dei servizi in regime di *in house providing* in favore della Capannori Servizi S.r.l., fino al 31.12.2028;
3. di prevedere un contributo concessorio a favore della Capannori Servizi S.r.l. come di seguito specificato:
 - per le spese sostenute dalla Società relative alla realizzazione di eventuali opere di manutenzione ordinaria che dovessero impattare sul bilancio della Società per oltre 80.000,00 € e fino a un massimo di 260.000,00 € nel 2024, fino a un massimo di 200.000,00 € nel 2025 e 180.000,00 € nel 2026, 2027 e 2028;
 - per la riduzione delle quote sociali per 5,50€ al giorno per i cittadini residenti nel Comune e stimate in 60.000,00 € annui;
 - per la progettazione della riapertura del Centro diurno il Melograno e di una struttura adibita al Dopo di noi da realizzarsi all'interno degli appartamenti "i Lavatoi" situati all'interno del parco in cui ha sede la RSA, per un importo stimato in 20.000,00€ per il 2024;
4. di approvare, quali parti integranti e sostanziali del presente atto, i seguenti documenti:
 - **Allegato A** - Relazione illustrativa elaborata ai sensi dell'art. 17 del D.lgs 201/2022, nonché ai fini della valutazione di cui al nuovo Codice dei Contratti pubblici;
 - **Allegato B** - Schema di contratto di servizio fra il Comune di Capannori e la società Capannori Servizi S.r.l. a socio unico.

INFINE, su proposta della Presidente, a seguito di separata votazione ai sensi dell'art. 134, c.4 del D.Lgs. 267/2000 (T.U.E.L.), svoltasi per scrutinio palese che ha dato il seguente risultato, controllato dagli scrutatori e proclamato dalla Presidente:

PRESENTI	n.	19	
MAGGIORANZA RICHIESTA	n.	13	Art. 134 c.4 D.Lgs. 267/00
FAVOREVOLI Sindaco Menesini, Amadei, Angelini, Berti, Biagini, Bini, Campioni, Ceccarelli, Lencioni, Lionetti, Pisani, Riolo, Rocchi, Sbrana	n.	14	VOTANTI 14
CONTRARI	n.	/	
ASTENUTI Bartolomei, Benigni, Caruso, Pellegrini, Petrini	n.	5	

Il presente atto viene dichiarato **immediatamente eseguibile**, al fine di poter procedere quanto prima all'attivazione delle procedure di cui trattasi.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE
MARCO CIANCAGLINI

LA PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
GIGLIOLA BIAGINI