



ORIGINALE

SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA

REGISTRO GENERALE DELLE DETERMINAZIONI

DETERMINAZIONE N° 562 DEL 30/04/2024

OGGETTO: Affidamento del servizio di gestione della residenza sanitaria assistita don A. Gori di Marlia alla società in house Capannori Servizi S.R.L.

IL DIRIGENTE

PASQUINI EMANUELE / InfoCamere S.C.p.A.

PROSPETTO RIEPILOGATIVO ACCERTAMENTI/IMPEGNI

Creditore/Debitore	Importo	Codice gestionale	CIG	CUP	Capitolo	Tipo	Impegno	Scadenza Obbligazione
CAPANNORI SERVIZI SRL	160.000,00	U.1.03.02.15.008			12031.03.013341	I	114	2026
CAPANNORI SERVIZI SRL	180.000,00	U.1.03.02.15.008			12031.03.013341	I	249	2025
CAPANNORI SERVIZI SRL	260.000,00	U.1.03.02.15.008			12031.03.013341	I	2795	2024
CAPANNORI SERVIZI SRL	160.000,00	U.1.03.02.15.008			12031.03.013341	I	33	2028
CAPANNORI SERVIZI SRL	160.000,00	U.1.03.02.15.008			12031.03.013341	I	59	2027

RIMESSO IN COPIA A

Dettaglio eventuali spese sottoposte a limitazione (DL78/2010)

Denominazione	SI/NO	Importo	Denominazione	SI/NO	Importo
Studi e incarichi di consulenza	NO		Spese per autovetture (acquisto, manutenzione, noleggio e l'esercizio di autovetture e acquisto di buoni taxi)	NO	
Relazioni pubbliche, convegni, mostre pubblicità e rappresentanza	NO		Spese per missioni	NO	
Spese per formazione	NO		Compensi organi di indirizzo, direzione e controllo	NO	



SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA

Tel. 0583/4281

Fax 0583/428399

Piazza Aldo Moro, 1 - 55012 Capannori (LU) - Italia (www.comune.capannori.lu.it)

ORIGINALE

Determinazione n° 562 del 30/04/2024

OGGETTO: Affidamento del servizio di gestione della residenza sanitaria assistita don A. Gori di Marlia alla società in house Capannori Servizi S.R.L.

SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA

IL DIRIGENTE

Viste:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale "Presentazione indirizzi generali di Governo", con la quale è stato presentato il programma di mandato, e la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 93 del 04.12.2019 ad oggetto: "Discussione ed approvazione degli indirizzi generali di Governo", con la quale è stato approvato il programma di mandato dell'amministrazione comunale di Capannori;
- la Deliberazione di Consiglio comunale n. 80 del 12.12.2023, con la quale è stata approvata la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) per gli anni 2024-2026;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 83 del 27.12.2023, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2024-2026;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 33 del 13.02.2024 con la quale è stato approvato il PIAO 2024-2026, all'interno del quale è stato assegnato all'Ufficio Promozione Sociale l'obiettivo ordinario "Rapporti con Capannori Servizi srl in House";

Richiamate:

- la deliberazione consiliare n. 39 del 03.07.2006 con cui è stata approvata la costituzione della società "Capannori Servizi S.r.l. - a socio unico", cui erano stati affidati i servizi di gestione della piscina comunale, della Residenza Sanitaria per Anziani "Don A. Gori" di Marlia, della Civica Scuola di Musica e

della Farmacia Comunale, nella forma disciplinata dall'art. 113 comma 5 lettera c) del D. Lgs. n. 267/2000 (*"in house providing"*);

- la deliberazione consiliare n. 70 del 20.12.2006 con cui fu stabilito che alla Società fosse affidato anche il servizio di gestione dell'impianto sportivo polivalente di Carraia;
- la deliberazione consiliare n. 60 del 20.12.2011 con cui fu stabilito che alla Società fosse affidata la gestione di una seconda farmacia comunale;
- la deliberazione consiliare n. 39 del 30.07.2013 con cui fu individuata come nuova modalità di gestione delle due Farmacie Comunali l'affidamento in concessione del servizio;
- la deliberazione consiliare n. 25 del 08.04.2014 con cui fu individuata come nuova modalità di gestione dell'impianto sportivo polivalente di Carraia, l'affidamento in concessione del servizio;
- la deliberazione consiliare n. 95 del 21.12.2016 con cui fu stabilito, tra l'altro, di non rinnovare oltre la scadenza gli affidamenti diretti in concessione alla Società della Civica Scuola di Musica e della piscina comunale piscina comunale, a far data, rispettivamente, dal 31.07.2017 e 31.08.2017, e di mantenere in capo alla Società la gestione del servizio di Residenza Sanitaria Assistita "Don A. Gori" e del Centro Diurno "Il Melograno" di Marlia, al fine di non disperdere il patrimonio di competenze sviluppate e di perseguirne le potenzialità di sviluppo nei servizi socio sanitari e assistenziali integrati;
- la deliberazione consiliare n. 70 del 17.10.2017 con cui è stata approvata la Revisione straordinaria delle partecipazioni (art. 24, D.Lgs. 175/2016 e ss.mm.ii.) - aggiornamento del Piano operativo di razionalizzazione di cui all'art. 1, comma 611, della legge 23.12.2014 n. 190, adottato con Decreto Sindacale n. 6 del 31.03.2015 ai sensi del comma 612, rispetto alla quale venivano confermati gli indirizzi di cui alla deliberazione n. 95/2016 e definite le azioni di razionalizzazione coerenti e conseguenti;
- la deliberazione consiliare n. 52 del 14 settembre 2018 con cui il Consiglio Comunale ha espresso la volontà dell'Amministrazione di mantenere in capo alla Società la gestione dei servizi della Residenza Sanitaria Assistita "Don A. Gori", del Centro Diurno "Il Melograno" di Marlia e della piscina comunale di Capannori fino al 31 dicembre 2020;
- la continuità, tuttora operativa, del servizio di gestione della residenza sanitaria assistita don A. Gori di Marlia alla Capannori Servizi srl, secondo le medesime condizioni e quanto previsto dallo Statuto della società;
- le deliberazioni consiliari nn. 105 del 20.12.2019, 140 del 30.12.2020 e 145 del 29.12.2021, tutte aventi ad oggetto "Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii.", riferite all'annualità precedente a quella di adozione della delibera, si approvavano le relazioni sull'attuazione del piano di razionalizzazione relativamente alla società Capannori Servizi S.r.l. a socio unico, redatte secondo lo schema di provvedimento corrispondente al

modello predisposto dal Dipartimento del Tesoro del Ministero dell'Economia e Finanze;

- la deliberazione consiliare n. 82 del 12.10.2022 con la quale è stato approvato il contratto di servizio per l'affidamento in house della piscina comunale fino al 30.06.2025;
- la deliberazione consiliare n. 27 del 23.04.2024 con la quale è stato approvato il contratto di servizio, lo schema di concessione per l'immobile adibito ad RSA e la relazione illustrativa sulla congruità economica e sulle ragioni del mancato ricorso al mercato per l'affidamento in house della residenza sanitaria assistita don A. Gori di Marlia alla Capannori Servizi SRL;

Considerato che:

- questo Comune partecipa, in qualità di socio unico, alla società denominata "Capannori Servizi S.r.l. - a socio unico" con sede in Via del Parco, 5 - 55014 Marlia, Capannori (LU);
- detta società è munita di tutti i requisiti per poter procedere ad affidamenti *in house* ed è infatti iscritta nell'elenco delle società in house tenuto da ANAC;
- lo Statuto della società stabilisce:
 1. all'art. 3 commi 4 e ss. le modalità di esercizio del controllo analogo da parte del soggetto pubblico titolare al 100% della partecipazione;
 2. all'art. 3 comma 3 che oltre l'80% del fatturato debba, obbligatoriamente, derivare dallo svolgimento di compiti affidati al soggetto pubblico titolare al 100% della partecipazione;
 3. all'art. 6 comma 4 che il socio unico è tenuto a mantenere la proprietà dell'intero capitale sociale;
- l'art. 192 del D. Lgs 50/2016 ha previsto l'iscrizione in un apposito "elenco" per potere provvedere ad affidamenti *in house*;
- la relativa domanda di iscrizione, presentata dall'Amministrazione comunale in data 18.01.2018, è stata registrata il 17.12.2019;
- l'oggetto sociale, richiamato nello Statuto all'art. 4 comma 1, consiste nella *"(...) produzione di servizi di interesse generale strettamente necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali del Comune di Capannori. L'organizzazione e gestione dei servizi di interesse generale prodotti può avvenire attraverso il contratto di partenariato di cui all'articolo 180 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2 del decreto legislativo n. 175 del 2016. "* e, in particolare, nella gestione Residenza anziani "A. Gori" di Marlia e Centro Diurno per Anziani "Il Melograno" di Marlia, fatta salva la possibilità, da parte della Società, di svolgere ogni ulteriore servizio affidato dal Comune di Capannori, nel rispetto delle previsioni di cui al comma 1 (art. 4 comma 2 dello Statuto);
- il contratto di servizio, sottoscritto da ultimo in data 18.09.2018 tra Comune di Capannori e Capannori Servizi S.r.l. a socio unico, che tutt'ora regola i rapporti di servizio tra il Comune e la Società;

Evidenziato che nel corso dell'anno 2023 e nel primo bimestre 2024:

- sono stati effettuati numerosi incontri tra l'Amministrazione Comunale e Capannori Servizi SRL che hanno portato alla revisione complessiva dello stato economico, finanziario e patrimoniale nonché al riallineamento tra residui attivi e passivi e alla stesura di un piano economico-finanziario 2024-2028;
- i suddetti incontri sono stati realizzati nell'ambito di un controllo analogo che l'Amministrazione esercita nei confronti della Società suddetta come da normativa vigente;

Dato atto che risulta necessario:

- garantire continuità al servizio oggetto del presente affidamento agli attuali ottanta ospiti ricoverati evidenziando che, nel 2023, la Conferenza dei Sindaci della Piana di Lucca ha rilevato la carenza dell'offerta del servizio stesso nell'Ambito Territoriale;
- conferire idoneo titolo giuridico alla Capannori Servizi SRL affinché la stessa possa indire apposito bando pubblico per l'affidamento dei servizi alla persona collegati alla gestione della RSA con conseguente ulteriore efficientamento dei costi di gestione;
- garantire maggior stabilità ai rapporti con il personale della società;
- redigere apposito piano degli interventi di manutenzione ordinaria;
- progettare la riapertura del Centro diurno il Melograno e di una struttura adibita al Dopo di noi da realizzarsi all'interno degli appartamenti "i Lavatoi" situati all'interno del parco in cui ha sede la RSA;

Appurato:

- che sussistono tutti i requisiti per poter realizzare affidamenti in house providing in favore della società Capannori Servizi S.R.L.;
- la volontà dell'Amministrazione di affidare in house il servizio di gestione della residenza sanitaria assistita don A. Gori di Marlia fino al 31.12.2028;

Ricordato che il Codice dei contratti pubblici prevede che, ai fini dell'affidamento in house di servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti svolgano preventivamente la valutazione:

- sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato;
- dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

Precisato che, in conformità con quanto disposto dall'art. 34 c. 20 D.L. 179/2012, è stata predisposta una relazione, approvata con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 27 del 23 aprile 2024, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche che garantiscono sia in fase di previsione che di rendicontazione il raggiungimento del pareggio di bilancio e:

- per quanto attiene la “congruità economica” dell’offerta, è stata svolta una verifica comparativa fra la gestione della RSA comunale, affidata a Capannori Servizi S.r.l., e quella affidata, a seguito di ricorso al mercato, da parte di altri enti locali di analoghe dimensioni;
- l’analisi di cui al punto precedente, Allegato B della deliberazione di Consiglio comunale n. 27 del 23/04/2024, evidenzia come i costi di gestione del servizio da parte della società *in house* siano mediamente analoghi o inferiori rispetto a quelli che si prospettano con il ricorso al mercato;
 - per quanto concerne i “benefici per la collettività”, si registra che la società, in quanto soggetto pubblico, si prefigge numerose finalità meritevoli, di pubblico interesse di tutela e salvaguardia del bene pubblico, che l’imprenditore privato operante sul mercato (e quindi costretto a generare l’utile d’impresa) non potrebbe perseguire, se non marginalmente;
 - tra le attività di “pubblico interesse” rientra il mantenimento in capo alla società della gestione della RSA, visto lo svolgimento di attività di significativo valore sociale;
 - i poteri di intervento e di controllo consentono adeguamenti, anche in itinere, delle condizioni di svolgimento dei servizi alle specifiche esigenze dell’amministrazione, con la garanzia che vengano conseguiti standard qualitativi e di efficienza superiori rispetto al ricorso al libero mercato;

Dato atto che non è necessario procedere alla richiesta di CIG, in quanto gli obblighi di tracciabilità non trovano applicazione nel caso di prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti *in house*), in quanto non risultano integrati gli elementi costitutivi del contratto d’appalto (per difetto del requisito della terzietà);

Precisato, ai sensi dell’art. 192 del D. Lgs. 267/2000, che:

- il **fine** da perseguire è garantire alla cittadinanza un’ottimale ed efficiente gestione della RSA Don Gori nell’ottica di assicurare un servizio di qualità;
- l’**oggetto** del contratto riguarda la gestione della RSA don Gori di Marlia;
- Il contratto verrà **stipulato** mediante sottoscrizione di contratto di servizio;

- le **clausole essenziali** sono relative al rispetto degli standard minimi di qualità del servizio previsti nel Contratto approvato con Delibera di Consiglio n. 27 del 23 aprile 2024;
- la **modalità** di scelta del contraente è individuata nella procedura di affidamento diretto in house;

Dato atto inoltre che:

- la Zona Piana di Lucca ha previsto altresì un aumento delle quote sociali della RSA che prevede l'incremento di € 5,50 giornalieri per ogni ospite;
- l'Amministrazione Comunale intende farsi carico dell'aumento di cui sopra per tutti i cittadini residenti nel territorio comunale, per un importo annuo stimato in 60.000 €;
- nelle more della realizzazione dei lavori straordinari, il Comune intende farsi carico altresì delle spese sostenute dalla Società per la realizzazione di eventuali opere di manutenzione ordinaria che dovessero impattare sul bilancio della Società per oltre 80.000,00 € e fino a un massimo di 260.000,00 € nel 2024, fino a un massimo di 200.000,00 € nel 2025 e 180.000,00 € nel 2026, 2027 e 2028;

Ritenuto pertanto necessario impegnare, a favore di Capannori Servizi S.r.l. - a socio unico" con sede in Via del Parco, 5 - 55014 Marlia, Capannori (LU), quale contributo concessorio:

- € 260.000,00 al capitolo 13341 del bilancio 2024, che presenta sufficiente disponibilità, dando atto che l'obbligazione andrà a scadenza il 31/12/2024;
- € 180.000,00 al capitolo 13341 del bilancio 2025, che presenta sufficiente disponibilità, dando atto che l'obbligazione andrà a scadenza il 31/12/2025;
- € 160.000,00 al capitolo 13341 dei bilanci 2026, 2027 e 2028, che presentano sufficiente disponibilità, dando atto che l'obbligazione andrà a scadenza il 31/12 di ogni annualità;

Ritenuto necessario altresì sottoscrivere apposito atto di concessione dell'immobile adibito alla RSA con l'Azienda ASL Toscana Nord-ovest, allegato parte integrante e sostanziale (Allegato A) approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 27 del 23.04.2024;

Evidenziato che, in relazione agli impegni suddetti, l'Amministrazione ritiene di approvare la possibilità dell'erogazione in favore della Società di un anticipo sugli stessi fino ad un massimo del 70% dell'importo totale del contributo per ogni annualità;

Acquisito il DURC protocollo INAIL_43369155 del 15/04/2024 con scadenza 13/08/2024 (il quale risulta regolare);

Precisato che al presente affidamento si applicano, per quanto compatibili, le norme del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, concernente "Regolamento recante codice

di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165", nonché le più specifiche disposizioni del vigente Codice di comportamento del Comune di Capannori approvato con deliberazione di Giunta n. 293 del 30/12/2013 e che, in caso di violazione, il contratto sarà risolto di diritto;

Presa visione del:

- Regolamento per la disciplina dei Contratti del Comune di Capannori approvato con Delibera di Consiglio n. 3 del 09/01/2015;
- Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2022-2024 adottato con delibera di Giunta n. 54 del 29/04/2022;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- il D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*" con particolare riferimento agli artt. 107, 163, 183 e 192;
- il D.lgs. 19 agosto 2016 n. 175 "*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*";

Considerato che il presente atto è soggetto a pubblicazione nella sezione all'albo pretorio ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. 267/2000 e sul portale Amministrazione Trasparente del sito istituzionale del Comune di Capannori, ai sensi degli artt. 23 e 37 del D. Lgs. 33/2013 e dall'art. 29 co. 1 del D. Lgs. 50/2016;

DETERMINA

1. di affidare in house a Capannori Servizi S.R.L., con sede legale in via del Parco n. 5, Capannori 55014 (LU), P. Iva/CF 02042140463, la gestione della residenza sanitaria assistita don A. Gori di Marlia fino al 31.12.2028;

2. di impegnare, a favore di Capannori Servizi S.r.l. - a socio unico" con sede in Via del Parco, 5 - 55014 Marlia, Capannori (LU), quale contributo concessorio:

- € 260.000,00 al capitolo 13341 del bilancio 2024, che presenta sufficiente disponibilità, dando atto che l'obbligazione andrà a scadenza il 31/12/2024;
- € 180.000,00 al capitolo 13341 del bilancio 2025, che presenta sufficiente disponibilità, dando atto che l'obbligazione andrà a scadenza il 31/12/2025;

- € 160.000,00 al capitolo 13341 dei bilanci 2026, 2027 e 2028, che presentano sufficiente disponibilità, dando atto che l'obbligazione andrà a scadenza il 31/12 di ogni annualità;
- 3. di pubblicare** il presente atto nella sezione all'albo pretorio ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. 267/2000 e sul portale Amministrazione Trasparente del sito istituzionale del Comune di Capannori, ai sensi degli artt. 23 e 37 del D. Lgs. 33/2013 e dall'art. 29 co. 1 del D. Lgs. 50/2016;
 - 4. di sottoscrivere** apposito atto di concessione dell'immobile adibito alla RSA con l'Azienda ASL Toscana Nord-ovest, allegato parte integrante e sostanziale (Allegato A) approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 27 del 23.04.2024;
 - 5. di evidenziare** altresì che il responsabile del procedimento è Dania D'Olivo, EQ dell'Ufficio Promozione Sociale e il Dirigente competente all'adozione dell'atto, nel rispetto dell'art. 107 del D.Lgs 267/2000, è Emanuele Pasquini, dirigente del Settore Servizi alla Persona, i quali dichiarano l'assenza di conflitti di interesse ex art.6 bis Legge 241/90.
 - 6. di dare atto** che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Capannori, 30/04/2024

IL DIRIGENTE
PASQUINI EMANUELE / InfoCamere
S.C.p.A.