



COMUNE DI CAPANNORI  
PROVINCIA DI LUCCA

Delibera n. **70** del **06/11/2023**

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

---

---

OGGETTO: Avvio del procedimento art.17 L.R.65/2014 della Variante al Regolamento Urbanistico contestuale a Piano Attuativo

---

---

In data odierna, alle ore 18:30 nell'apposita sala del palazzo comunale, previo avviso regolarmente notificato, si è riunito il CONSIGLIO COMUNALE in sessione straordinaria, seduta pubblica, in modalità mista, nel rispetto dei criteri di funzionamento previsti dal Regolamento del Consiglio Comunale.

**All'appello nominale, risultano presenti**, dei 25 componenti del Consiglio Comunale, n. 13, ed assenti n. 12 come di seguito indicato:

Nominativo	P/A	Nominativo	P/A
MENESINI LUCA	A	LIONETTI LAURA	P
AMADEI SILVIA MARIA	P	LUNARDI SIMONE	A
ANGELINI GUIDO	P	MICCICHE' LIA CHIARA	P
BACHI MARCO	P	PELLEGRINI GIUSEPPE	A
BARTOLOMEI SALVADORE	A	PETRINI MATTEO	A
BENIGNI ILARIA	A	PISANI SILVANA	A
BERTI CLAUDIA	A	RIOLO EZIO	P
BIAGINI GIGLIOLA	P	ROCCHI MAURO	P
BINI CHIARA	P	SBRANA ROBERTA	A
CAMPIONI GIANNI	P	SCANNERINI MATTEO	A
CARUSO DOMENICO	A	SPADARO GAETANO	P
CECCARELLI GAETANO	A	ZAPPIA BRUNO	P
LENCIONI PIO	P		

**Partecipano** in modalità on-line i consiglieri Amadei, Bini, Campioni, Miccichè, Pisani, Sbrana.

**Sono presenti**, inoltre, gli assessori sigg.ri: MICHELI LUCIA, DEL CHIARO GIORDANO

**Presiede** l'adunanza la PRESIDENTE DEL CONSIGLIO GIGLIOLA BIAGINI

**Partecipa** il SEGRETARIO GENERALE MARCO CIANCAGLINI incaricato della redazione del verbale.

**Scrutatori** i sigg.ri: BACHI MARCO, RIOLO EZIO, SPADARO GAETANO



COMUNE DI CAPANNORI  
PROVINCIA DI LUCCA

---

---

OGGETTO: Avvio del procedimento art.17 L.R.65/2014 della Variante al Regolamento Urbanistico contestuale a Piano Attuativo

---

---

Per i fatti accaduti, gli interventi proposti dai singoli consiglieri, l'analitica descrizione degli argomenti trattati ci si riporta alla registrazione audio agli atti della Segreteria.

Successivamente all'appello sono entrati gli assessori Del Carlo (on-line), Francesconi.

Si dà atto che, rispetto al 2° appello nominale effettuato alle ore 19:53, a questo punto sono presenti n° 16 componenti il Consiglio, essendo usciti nel frattempo i consiglieri Caruso, Lunardi, Pellegrini, Petrini, Spadaro, Zappia.

Sono inoltre presenti gli assessori Del Carlo (on-line), Del Chiaro, Francesconi, Micheli.

La Presidente invita il Consiglio a trattare la proposta di deliberazione n.102 iscritta all'O.d.G. dell'odierna seduta che viene illustrato dall'ass. Del Chiaro.

Interviene per la dichiarazione di voto il consigliere Angelini che annuncia il voto favorevole della maggioranza.

\*\*\*\*\*

La Presidente, al termine della discussione, pone in votazione mediante scrutinio palese, la proposta di deliberazione n.102 iscritta all'O.d.G. dell'odierna seduta, che ha dato il seguente esito controllato dagli scrutatori e proclamato dal Presidente:

PRESENTI	n.	16	
FAVOREVOLI Sindaco Menesini, Amadei, Angelini, Bachi, Berti, Biagini, Bini, Campioni, Ceccarelli, Lencioni, Lionetti, Micciché, Pisani, Riolo, Rocchi, Sbrana	n.	16	VOTANTI 16
CONTRARI	n.	/	
ASTENUTI	n.	/	

Sulla base delle risultanze di voto sopra espresse,

#### IL CONSIGLIO COMUNALE

#### PREMESSO CHE:

- il Comune di Capannori è dotato di un Piano Strutturale approvato dalla Conferenza dei Servizi del 18/12/2000, e successivamente con deliberazione del Consiglio Comunale di Capannori n° 55 del 18 settembre 2001;
- Il Comune di Capannori ha definitivamente approvato la Variante generale al Regolamento Urbanistico con Delibera n. 46 del 06/07/2016;
- Successivamente il Comune di Capannori ha approvato anche alcune varianti parziali quali:
  - Variante semplificata ai sensi dell'art. 30 L.R. n. 65/2014 per l'individuazione di un'area per attrezzature di interesse comune approvata con Delibera C.C. n° 47/2016.
  - Variante Semplificata adottata con Delibera C.C. n° 60/2017 ai sensi dell'art. 34 della L.R. n. 65/2014 inerente i "Lavori di sistemazione di parte della Piazza Aldo Moro e della pensilina posta sul fronte ovest della sede Comunale (I° lotto/A)", e divenuta efficace in seguito alla pubblicazione dell'avviso sul BURT n. 42 del 18.10.2017;
  - Variante Parziale al Regolamento Urbanistico approvata con Delibera C.C. n° 74 del 28/12/2018;
  - Variante Semplificata adottata con Delibera C.C. n° 22/2019 ai sensi dell'art. 34 della L.R. n. 65/2014 per "Realizzazione di un'area a verde pubblico attrezzato e viabilità carrabile pubblica", e divenuta efficace in seguito alla pubblicazione dell'avviso sul BURT n. 29 del 17/7/2019;
  - Variante Semplificata approvata con Delibera C.C. n° 25/2020 ai sensi dell'art. 34 della L.R. n. 65/2014 "Progetto PIU 2019 Capacity approvazione progetto definitivo";

- . Variante parziale al Regolamento Urbanistico “Riduzione consumo di suolo per cancellazione di aree edificabili”, approvata con Delibera C.C. n°40 del 27/05/2020;
  - . Variante semplificata al RU per modifiche alla Scheda Norma n.39 adottata con Delibera C.C. n.71 del 03/08/2022 e divenuta efficace in seguito alla pubblicazione dell’avviso sul BURT n. 39 del 28-09-2022;
  - . Variante semplificata al RU per Realizzazione di un nuovo complesso per scuola dell’infanzia e primaria di Camigliano adottata con delibera C.C.75 del 28/9/2022 e divenuta efficace in seguito alla pubblicazione dell’avviso sul BURT n. 43 del 23/11/2022;
  - . Variante semplificata al RU per introduzione Scheda normativa presso stabilimento Smurfit Kappa in fraz. Lunata adottata con Delibera C.C. n.88 del 16/11/2022e divenuta efficace in seguito alla pubblicazione dell’avviso sul BURT n. 3 del 18/01/2023;
  - . Variante semplificata al RU “approvazione del “Progetto di fattibilità tecnico-economica per la realizzazione di doppia rotatoria sita all’incrocio tra la via Pesciatina e via della Madonnina e dell’Ave Maria ubicate sul territorio del Comune di Capannori” approvata con Delibera C.C.27 del 26/4/2023;
- DATO ATTO che l Regolamento Urbanistico vigente, ai sensi delle *Disposizioni transitorie per i Comuni dotati di regolamento urbanistico adottato* di cui all’art.231 della L.R.65/2014, e delle proroghe ai termini di efficacia delle previsioni dei regolamenti urbanistici di cui alle L.R.31/2020, L.R. 15/2021, L.R.47/2021, L.R.47/2022 consente di adottare ed approvare varianti al regolamento urbanistico, ed adottare e approvare piani attuativi relativi alle previsioni di cui ai commi 5 e 6 dell’art.55 della L.R.1/2005;

#### TENUTO CONTO:

- che già nel Regolamento Urbanistico approvato con delibere C.C.n.38, 40, 41/2004 è stato introdotto l’ambito normativo nell’area a sud dell’esistente PIP di Carraia, quali “aree per nuovi insediamenti produttivi, deposito e stoccaggio merci (PIP)” soggetta all’approvazione di un Piano per gli Insediamenti Produttivi di iniziativa pubblica;
- che con Delibera di C.C.5 del 28/2/2013 è stata approvata la Variante parziale cartografica al vigente Regolamento Urbanistico per lievi rettifiche cartografiche in adeguamento al progetto P.I.P. di Carraia
- che con Delibera di C.C.6 del 28/2/2013 è stato approvato il Piano per gli Insediamenti Produttivi P.I.P. di Carraia, efficace dalla pubblicazione sul BURT n.20 del 15/5/2013 e ad oggi decaduto;
- che con la Variante generale al Regolamento Urbanistico approvata con Delibera n. 46 del 06/07/2016 è stata aggiunta la possibilità di realizzare le previsioni mediante Piano Attuativo di iniziativa pubblica o privata;

#### DATO ATTO:

- che il “Consorzio PUA Carraia” rappresentato dal presidente ing. Renzo Bessi con prot.0049476/2023 del 27/07/2023 ha richiesto l’approvazione di una variante urbanistica all’ambito suddetto, finalizzata a ridurre il perimetro dell’ambito normativo in modo da escludere alcune porzioni dell’ambito

normativo, collegata alla richiesta di approvazione del "Piano attuativo e conseguenti opere di urbanizzazione nella zona industriale della frazione di Carraia", presentato dallo stesso consorzio con prott. 64456, 64557, 64559, 64460 del 22/09/2022 e con prott. 50169-50170-50171-50172 del 31/7/2023.

- che l'amministrazione, con Delibera G.C.198 del 11/8/2023 "*Formazione di indirizzo di pianificazione urbanistica relativo all'Ambito normativo PIP di Carraia*", ha ritenuto strategica la realizzazione delle previsioni a destinazione produttiva e delle relative opere di urbanizzazione, con l'individuazione di una quota delle aree produttive da destinare alla rilocalizzazione di attività incongrue (con la residenza, per inadeguatezza degli spazi, per difficoltà di accessibilità e per contrasto ambientale) mediante spostamento e recupero di volumi.

VALUTATO che si renda quindi necessario attivare una procedura di Variante parziale al Regolamento Urbanistico correlata a previsioni soggette a pianificazione attuativa, di cui all'art.107 c.3 della L.R.65/2014 che

TENUTO CONTO che, ai sensi dell'art. 17 c. 3 della L.R. n° 65/2014 l'atto di Avvio del procedimento deve contenere:

a) la definizione degli obiettivi di piano o della variante e delle azioni conseguenti, comprese le eventuali ipotesi di trasformazioni al di fuori del perimetro del territorio urbanizzato che comportino impegno di suolo non edificato, per le quali si intende attivare il procedimento di Conferenza di Copianificazione, nonché la previsione degli effetti territoriali attesi compresi quelli paesaggistici;

b) il quadro conoscitivo di riferimento, comprensivo della ricognizione del patrimonio territoriale e dello stato di attuazione della pianificazione, nonché la programmazione delle eventuali integrazioni;

c) l'indicazione degli enti e degli organismi pubblici ai quali si richiede un contributo tecnico, specificandone la natura e l'indicazione del termine entro il quale il contributo deve pervenire;

d) l'indicazione degli enti ed organi pubblici competenti all'emanazione di pareri, nulla osta o assensi comunque denominati, necessari ai fini dell'approvazione del piano;

e) il programma delle attività di informazione e di partecipazione della cittadinanza alla formazione dell'atto di governo del territorio;

f) l'individuazione del Garante dell'informazione e della partecipazione

DATO ATTO che tali contenuti sono dettagliatamente indicati nel documento di *Avvio del Procedimento*, allegato alla presente delibera quale parte integrante e sostanziale;

PRECISATO CHE la variante parziale al regolamento urbanistico in esame consisterà nella modifica del perimetro dell'ambito normativo vigente, come individuato nell'allegato *Estratto cartografico*;

PRECISATO CHE:

- la previsione di ampliamento del piano per insediamenti produttivi (P.I.P.) di Carraia è già stata assoggettata a Conferenza di Copianificazione in data 29/09/2015 in occasione della formazione della Variante generale al Regolamento Urbanistico approvata con Delibera n. 46 del 06/07/2016, ed ha ritenuto che la previsione fosse conforme con quanto previsto dall'art.25 comma 5 della L.R. 65/2014;

- la previsione è stata assoggettata a Conferenza di Copianificazione in data 27/2/2023 in occasione della formazione del PSI, che ha ritenuto che, visto il contenuto strategico, non presentasse specifiche criticità ostative, seppure il dimensionamento fosse ritenuto indicativo;

- considerato che non vengono apportate modifiche alla destinazione o aumentata la dimensione dell'area di intervento o delle quantità edificabili, si ritiene valido il parere già espresso in data 29/09/2015 e confermato in data 27/2/2023 sull'ipotesi di previsione di ampliamento del piano per insediamenti produttivi (P.I.P.) di Carraia, e non è necessario attivare nuovamente il procedimento di Conferenza di Copianificazione di cui all'art.25 della L.R.65/2014;

DATO ATTO che:

- l'art.17 comma 2 della L.R.T. n° 65/2014 e l'art.7 comma 1 della L.R.T. n° 10/2010 e s.m.i stabiliscono che il procedimento di V.A.S. "Valutazione Ambientale Strategica" è avviato contemporaneamente all'avvio del procedimento di formazione del piano, e che pertanto verrà trasmesso ai Soggetti competenti in materia ambientale il "*Documento preliminare per la verifica di assoggettabilità a VAS*";

CONSIDERATO che:

- la variante parziale in oggetto, pur interessando beni paesaggistici, non rientra tra i casi individuati all'art.4 dell'*Accordo sottoscritto in data 17.5.2018 tra Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo e la Regione Toscana*, e pertanto non è soggetta allo svolgimento della Conferenza Paesaggistica bensì, ai sensi dell'art.5 c.3 dell'accordo stesso sarà oggetto di valutazione di coerenza al PIT-PPR nell'ambito del procedimento urbanistico ordinario ai sensi della L.R.65/2014;

DATO ATTO che:

- ai sensi dell'art. 3 comma 2 lett. b) del D.P.G.R. 5/R/2020 la Variante parziale in oggetto, non comportando aumento di volume o delle superfici coperte degli edifici, rientra nella fattispecie prevista per le quali non devono essere effettuate nuove indagini, e quindi ai fini dell'adozione sono valide le indagini geologiche depositate al n. 58 in data 17/8/2016;

TENUTO CONTO che l'art.107 c.3 della L.R.65/2014 stabilisce che le varianti al piano strutturale o al piano operativo, correlate a previsioni soggette a pianificazione attuativa, possono essere adottate e approvate contestualmente al relativo piano attuativo, e pertanto:

- a seguito del presente avvio del procedimento, verrà formato e valutato il Piano Attuativo, in modo da poter pervenire contestualmente all'adozione ed approvazione degli stessi, con la precisazione che l'istruttoria i relativi pareri verranno resi sull'ipotesi di progetto condizionata all'adozione della relativa Variante parziale al regolamento urbanistico;

- la proposta di piano attuativo relativa all'ambito normativo nella nuova configurazione non interesserà beni paesaggistici e pertanto non è soggetto a Conferenza Paesaggistica, con la precisazione che, qualora la variante in esame non venisse approvata, la proposta di piano attuativo sarà relativa all'ambito normativo nella configurazione attuale e sarà assoggettato a Conferenza Paesaggistica ai sensi dell' *Accordo sottoscritto in data 17.5.2018 tra Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo e la Regione Toscana*;

PRESO ATTO che il Responsabile del Procedimento è l'Arch. Luca Gentili, in qualità di Dirigente del Settore Assetto e Gestione del Territorio, che dichiara l'insussistenza di conflitti di interesse;

PRESO ATTO che il Garante dell'Informazione e della Partecipazione di cui all'art.37 della L.R.65/2014 è la Dott.ssa Annamaria Ceccarelli nominata Garante dell'informazione e della partecipazione con provvedimento n° 53919 del 26/07/2017 dal Segretario Generale e Conferma con atto a firma del Segretario Generale prot. n°3819 del 20/01/2021;

VISTA la Legge 17 agosto 1942, n°1150 "Legge urbanistica";

VISTA la Legge regionale 10 novembre 2014 n°65 "Norme per il governo del territorio";

VISTI i documenti in formato digitale costituenti l'avvio del procedimento della Variante parziale al Regolamento Urbanistico per la modifica di ambito normativo, allegati alla presente delibera quale parte integrante e sostanziale;

CONSIDERATO che l'avvio del procedimento alla variante è stata esaminato dalla Commissione Consiliare n° 3 "Urbanistica", nella seduta del 18.10.2023;

DATO ATTO che la documentazione allegata alla presente delibera è stata messa a disposizione del Consiglio Comunale tramite le modalità previste dal Regolamento del Consiglio Comunale approvato con Deliberazione del C.C. n. 22 del 1/4/2014;

DATO ATTO che sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli art. 49 c.1 e 147 bis c.1 del D.Lgs 267/2000 parere di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa e il parere di regolarità contabile poiché l'atto comporta riflessi indiretti sulla situazione economico-patrimoniale dell'amministrazione, in quanto dà avvio a un procedimento di variante che consentirà di richiedere un futuro piano attuativo che a sua volta consentirà la possibilità di richiedere il rilascio di titoli edilizi da cui deriveranno entrate non attualmente quantificabili;

## DELIBERA

1. di dare avvio al procedimento della Variante parziale al Regolamento Urbanistico per la modifica di ambito normativo contestuale a Piano Attuativo, ai sensi dell'art. 17 della L.R. n°65/2014 ed ai sensi della L.R. n° 10/2010;

2. di approvare

- il *Documento di Avvio del Procedimento*, ove sono indicati i contenuti di cui all'art.17 della L.R.65/2014,
- il *Documento Preliminare di VAS* con i contenuti di cui all'art.22 e all'art. 23 della L.R. 10/2010, e
- *l'Estratto cartografico* del RU vigente e della proposta di variante;

allegati alla presente delibera quale parte integrante e sostanziale

3. di disporre che il presente atto di Avvio del procedimento sia trasmesso a tutti i seguenti enti e organismi pubblici ai quali si richiede un contributo tecnico ai sensi dell'art.17 c.1 della L.R.65/2014:

- Regione Toscana:
  - Settore Tutela, Riqualificazione e Valorizzazione del Paesaggio;
  - Settore Sistema informativo e Pianificazione del territorio
  - Settore Genio civile Valdarno inferiore
- Provincia di Lucca - Settore Urbanistica Settore Ambiente;
- Prefettura di Lucca
- Consorzio di Bonifica Auser Bientina
- Unione dei comuni della Media Valle del Serchio
- Comuni confinanti di:
  - Bientina (PI)
  - Borgo a Mozzano (LU)
  - Buti( PI)
  - Calci (PI)
  - Lucca (LU)
  - Montecarlo (LU)
  - Pescia PT)
  - Porcari (LU)
  - S. Giuliano Terme (PI)
  - Villa Basilica (LU)
- Autorità di Bacino Distretto Idrografico dell'Appennino Settentrionale
- Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Toscana
- Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le province di Lucca e Massa Carrara;
- Consorzio 1 Toscana nord
- ARPAT Dipartimento di Lucca;
- AUSL Igiene e sanità pubblica;
- ATO Toscana costa
- Acque Spa;
- Acquapur multiservizi s.p.a.
- AIT autorità idrica toscana
- GESAM



- ASCIT Servizi Ambientali s.p.a.;
- Terna s.p.a.;
- Enel s.p.a.;
- SNAM
- RFI (rete ferroviaria italiana);
- Comando provinciale Vigili del Fuoco
- ENAC

4. di stabilire in 30 giorni dal ricevimento del presente atto, il termine entro il quale i suddetti enti ed organismi pubblici dovranno far pervenire il loro contributo;

5. di disporre che, ai sensi dell'art. 17 c.2 della L.R. n° 65/2014, il *Documento Preliminare V.A.S.* venga trasmesso contestualmente all'atto di Avvio del procedimento della presente variante parziale al RU ai Soggetti Competenti in materia Ambientale;

6. di individuare il Garante dell'Informazione e della Partecipazione di cui all'art.37 della L.R.65/2014 nella persona della Dott.ssa Annamaria Ceccarelli nominata Garante dell'informazione e della partecipazione con provvedimento n° 53919 del 26/07/2017 dal Segretario Generale e Conferma con atto a firma del Segretario Generale prot. n°3819 del 20/01/2021;

7. di trasmettere copia del presente provvedimento all'Ufficio Segreteria per l'espletamento delle procedure conseguenti.

\*\*\*\*\*

INFINE, su proposta del Presidente, a seguito di separata votazione ai sensi dell'art. 134, c.4 del D.Lgs. 267/2000 (T.U.E.L.), svoltasi per scrutinio palese che ha dato il seguente risultato, controllato dagli scrutatori e proclamato dal Presidente:

PRESENTI	n.	16	
MAGGIORANZA RICHIESTA	n.	13	Art. 134 c.4 D.Lgs. 267/00
FAVOREVOLI Sindaco Menesini, Amadei, Angelini, Bachi, Berti, Biagini, Bini, Campioni, Ceccarelli, Lencioni, Lionetti, Micciché, Pisani, Riolo, Rocchi, Sbrana	n.	16	VOTANTI 16
CONTRARI	n.	/	
ASTENUTI	n.	/	

Il presente atto viene dichiarato **immediatamente eseguibile**, al fine di poter procedere quanto prima all'attivazione delle procedure di cui trattasi.

Letto, approvato e sottoscritto.

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
**MARCO CIANCAGLINI**

**LA PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**  
**GIGLIOLA BIAGINI**